



Datum van inontvangstneming : 30/04/2025

Zaak C-187/25

Verzoek om een prejudiciële beslissing

Datum van indiening:

7 maart 2025

Verwijzende rechter:

Administrativen sad Plovdiv (Bulgarije)

Datum van de verwijzingsbeslissing:

7 maart 2025

Verzoekende partij:

EVN Bulgaria Renewables EOOD

Verwerende partij:

Direktor na Teritorialna direksia Plovdiv na Natsionalnata agentsia za prihodite

REPUBLIEK BULGARIJE

ADMINISTRATIVEN SAD PLOVDIV (bestuursrechter in eerste aanleg Plovdiv, Bulgarije)

Dossiernummer 992/07.03.2025 g.

VERZOEK OM EEN PREJUDICIËLE BESLISSING

1. Naam van het gerecht: [OMISSIS] Administrativen sad Plovdiv [OMISSIS];

2. Informatie over de betrokken partijen en de personen die hen vertegenwoordigen:

Verzoekende partij: EVN Bulgaria Renewables EOOD, [OMISSIS], met maatschappelijke zetel en administratief adres: [OMISSIS], Plovdiv, Bulgarije.

Verwerende partij: Direktor na Teritorialna direksia Plovdiv na Natsionalnata agentsia za prihodite (directeur van de territoriale directie Plovdiv van het

nationaal agentschap voor overheidsinkomsten, Bulgarije), met adres: [OMISSIS], Plovdiv, Bulgarije.

Toezichthoudende autoriteit: Okrazhna prokuratura Plovdiv (regionaal parket Plovdiv) met adres: [OMISSIS], Plovdiv, Bulgarije.

3. Voorwerp van de procedure in het hoofdgeding:

Het hoofdgeding heeft betrekking op een beschikking van de Teritorialna direktsia Plovdiv na Natsionalnata agentsia za prihodite tot vaststelling van een schuld [van] [OMISSIS] 27 juni 2024 (hierna: „bestreden beschikking” of „beschikking”). Bij de bestreden beschikking zijn verplichtingen van EVN Bulgaria Renewables EOOD (hierna ook: „vennootschap”) ten aanzien van het fonds „Sigurnost na elektroenergiynata sistema” (energiezekerheidsfonds, hierna: „FSES”) vastgesteld tot betaling van doelgebonden bijdragen overeenkomstig § 8 van de overgangs- en slotbepalingen van de Zakon za prilagane na razporedbi na Zakona za darzhavnia byudzheta na Republika Bulgaria za 2022 g., Zakona za byudzheta na darzhavnoto obshtestveno osiguruvane za 2022 g. i Zakona za byudzheta na Natsionalnata zdravnoosiguritelna kasa za 2022 g. (wet inzake de toepassing van bepalingen van de wet op de staatsbegroting van de Republiek Bulgarije voor het jaar 2022, de wet op de begroting van de nationale sociale zekerheid voor het jaar 2022 en de wet op de begroting van de nationale ziektekostenverzekering voor het jaar 2022, hierna: „wet inzake de toepassing van bepalingen van de begrotingswet 2022”). Deze verplichtingen zijn berekend op basis van de marktinkomsten die EVN Renewables EOOD over de periode van 1 december 2022 tot en met 30 juni 2023 heeft behaald uit de verkoop van elektriciteit afkomstig van de Vyatarna elektricheska tsentrala-Kavarna (windkrachtcentrale Kavarna) (hierna: „VtETs Kavarna”), vermeerderd met daarover verschuldigde rente, en wel als volgt:

- verplichting tot betaling van doelgebonden bijdragen ten belope van 1 818 884,99 Bulgaarse lev (BGN);
- verplichting tot betaling van achterstandsrente voor de periode van 1 december 2022 tot en met 30 juni 2023 ten belope van 320 462,00 BGN.

Feiten van het hoofdgeding:

EVN Renewables EOOD is een elektriciteitsproducent en beschikt over een door de Darzhavna komisia za energiyano i vodno regulirane (nationale reguleringscommissie voor de energie- en watermarkt, hierna: „KEVR”) afgegeven productievergunning [van] [OMISSIS] 21 mei 2012. De vennootschap is eigenaar van het windpark Kavarna (VtETs Kavarna), een installatie voor de productie van elektriciteit uit windenergie met een totaal geïnstalleerd vermogen van 16 MW.

VtETs Kavarna is op 8 juni 2012 in gebruik genomen. Krachtens artikel 31 van de Zakon za energiata ot vazobnovyaemi iztochnitsi (wet betreffende energie uit

hernieuwbare bronnen; hierna: „ZEVI”, zoals gewijzigd in DV nr. 29/2012) heeft de vennootschap [op] [OMISSIS] 28 juni 2012 een overeenkomst met een looptijd tot en met 28 juni 2024 gesloten met de NEK [E]AD (Natsionalna elektricheska kompania EAD – staatsbedrijf voor elektriciteitsvoorziening) voor de aankoop van elektriciteit tegen een bij besluit van de KEVR [van] [OMISSIS] 20 juni 2011 vastgestelde voorkeursprijs van 191 BGN per MWh.

Naar aanleiding van de wijzigingen van de wetgeving inzake de aankoop van elektriciteit uit hernieuwbare bronnen, zoals bekendgemaakt in DV nr. 38/2018, heeft de vennootschap [op] [OMISSIS] 28 september 2018 een overeenkomst inzake compensatiepremies (hierna: „overeenkomst inzake compensatiepremies”) gesloten met het FSES. Derhalve werd de overeenkomst met de NEK [E]AD inzake de aankoop van elektriciteit [van] [OMISSIS] 28 juni 2012 krachtens § 68, lid 8, van de overgangs- en slotbepalingen van de wet inzake de toepassing van bepalingen van de begrotingswet 2022 beëindigd toen de overeenkomst inzake compensatiepremies in werking trad.

Krachtens de overeenkomst inzake compensatiepremies heeft het FSES zich ertoe verbonden de vennootschap een premie te betalen voor de hoeveelheid elektriciteit die door VtETs Kavarna wordt geproduceerd en met een maandelijkse garantie van oorsprong is geregistreerd, waarvoor de vennootschap transacties op de balanceringsenergiemarkt heeft verricht. De premie per MWh elektriciteit komt overeen met het verschil tussen de in de aankoopovereenkomst vastgestelde voorkeursprijs en de geraamde prijs die bij besluit van de KEVR voor de overeenkomstige periode is vastgesteld.

De laatste premie uit hoofde van de overeenkomst inzake compensatiepremies is volgens het verslag van het FSES [van] [OMISSIS] 18 november 2021, dat op verzoek van de vennootschap [van] [OMISSIS] 10 november 2021 is opgesteld, voor oktober 2021 aan de vennootschap betaald. Het bedrag van de premie is berekend op basis van de geraamde prijs voor elektriciteit uit windenergie ten belope van 114,76 BGN per MWh, zoals bij besluit van de KEVR [van] [OMISSIS] 1 juli 2021 vastgesteld voor de periode van 1 juli 2021 tot en met 30 juni 2022.

Na oktober 2021 was de door de KEVR vastgestelde geraamde prijs hoger dan de voorkeursprijs uit hoofde van de overeenkomst inzake de aankoop van de door VtETs Kavarna geproduceerde elektriciteit, zodat de premie, zoals vastgesteld in de besluiten van de KEVR met betrekking tot deze installatie, 0,00 BGN bedroeg.

In de veronderstelling dat de overeenkomst inzake compensatiepremies krachtens artikel 25 ervan per 30 november 2021 was beëindigd, heeft de vennootschap voor de periode van 1 december 2022 tot en met 30 juni 2023 voor VtETs Kavarna doelgebonden bijdragen in de zin van § 8 van de overgangs- en slotbepalingen van de wet inzake de toepassing van bepalingen van de begrotingswet 2022 betaald, die op basis van een overeenkomstig § 8 vastgesteld inkomstenplafond waren berekend en 350 BGN beliepen.

Bij de in casu aan de orde zijnde beschikking tot vaststelling van een schuld [OMISSIS] [van] 27 juni 2024 [OMISSIS] zijn nadien op basis van de vastgestelde voorkeursprijs van 191 BGN per MWh andere bedragen vastgesteld voor de door de vennootschap verschuldigde doelgebonden bijdragen voor de periode van 1 december 2022 tot en met 30 juni 2023 – zoals hierboven aangegeven.

Tegen de beschikking [OMISSIS] is bezwaar ingesteld bij de directeur van het Teritorialna direktsia Plovdiv na Natsionalnata agentsia za prihodite. In het kader van dat bezwaar is aangevoerd dat de beschikking onwettig is en onder andere onverenigbaar is met artikel 6, lid 1, en artikel 8, lid 2, onder a), van verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen.

Bij besluit nr. 247/12.09.2024 van de directeur van het Teritorialna direktsia Plovdiv na Natsionalnata agentsia za prihodite (hierna: „bevestigend besluit”) is de bestreden beschikking volledig bevestigd. De door verzoekster aangevoerde gronden voor de onregelmatigheid van de beschikking, waaronder die met betrekking tot de onverenigbaarheid van de door de autoriteit in eerste aanleg ingeroepen nationale regeling met verordening (EU) 2022/1854, zijn door de hogere administratieve autoriteit uitdrukkelijk van de hand gewezen of in het geheel niet behandeld.

4. Relevante bepalingen van nationaal recht en Unierecht:

ZAKON za prilagane na razporedbi na Zakona za darzhavnia byudzheta na Republika Bulgaria za 2022 g., Zakona za byudzheta na darzhavnoto obshtestveno osiguryavane za 2022 g. i Zakona za byudzheta na Natsionalnata zdravnoosiguritelna kasa za 2022 g. (wet inzake de toepassing van bepalingen van de wet op de staatsbegroting van de Republiek Bulgarije voor het jaar 2022, de wet op de begroting van de nationale sociale zekerheid voor het jaar 2022 en de wet op de begroting van de nationale ziektekostenverzekering voor het jaar 2022), zoals bekendgemaakt in DV nr. 104 van 30 december 2022, zoals gewijzigd (wet inzake de toepassing van bepalingen van de begrotingswet 2022)

§ 8 (van kracht sinds 1 december 2022, DV nr. 104 van 2022) van de overgangs- en slotbepalingen

(1) Elektriciteitsproducenten met installaties voor elektriciteitsproductie met een geïnstalleerd vermogen van meer dan 1 MWh, van wie de marktinkomsten afkomstig zijn van de verkoop van elektriciteit die is geproduceerd uit bronnen als bedoeld in artikel 7, lid 1, van verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen (PB 2022, L 261I, blz. 1) [hierna: „verordening (EU) 2022/1854” of „verordening”] of uit steenkool of uit waterkrachtcentrales als bedoeld in artikel 8, lid 1, onder c) en e) van verordening (EU) 2022/1854, betalen voor de leveringsperiode van 1 december 2022 tot en met 30 juni 2023 doelgebonden

bijdragen aan het FSES ten belope van het positieve verschil tussen de marktinkomsten, exclusief btw, en het vastgestelde plafond op marktinkomsten dat is berekend op basis van de waarden voor de desbetreffende productiewijze, met uitzondering van transacties met betrekking tot de balanceringsenergie die nodig is voor het balanceren van het elektriciteitsnet door de ESO EAD (Elektroenergien sistemen operator – elektriciteitsnetbeheerder). Het bedrag van de doelgebonden bijdrage wordt voor elke transactie berekend.

(2) De waarden die als basis dienen voor de berekening van het inkomstenplafond voor de desbetreffende productiewijze overeenkomstig lid 1, worden vastgesteld bij besluit van de Ministerski savet (raad van ministers, Bulgarije).

(3) Producenten met installaties voor elektriciteitsproductie met een geïnstalleerd vermogen van meer dan 1 MWh die een op 8 oktober 2022 van kracht zijnde overeenkomst inzake compensatiepremies hebben gesloten en van wie de marktinkomsten afkomstig zijn van de verkoop van elektriciteit die is geproduceerd uit bronnen als bedoeld in artikel 7, lid 1, van verordening (EU) 2022/1854, betalen doelgebonden bijdragen aan het FSEF uit de marktinkomsten, exclusief btw, uit elke transactie die tegen vrij overeengekomen prijzen is verricht in de periode van 1 december 2022 tot en met 30 juni 2023, met uitzondering van transacties met betrekking tot balanceringsenergie. Het bedrag van de doelgebonden bijdrage voor elke transactie komt overeen met:

1. het positieve verschil tussen de marktinkomsten uit vrij overeengekomen prijzen (gerealiseerde marktprijs), exclusief btw, voor de betrokken transactie en het vastgestelde plafond op marktinkomsten dat is berekend op basis van de geraamde marktprijs uit hoofde van de prijsbeslissing van de [KEVR], waarbij de toepasselijke premie voor de betrokken producent is vastgesteld, voor producenten voor wie het bedrag van deze premie niet 0,00 BGN per MWh, exclusief btw, belooft, en

2. 90 % van het positieve verschil tussen de marktinkomsten uit vrij overeengekomen prijzen (gerealiseerde marktprijs), exclusief btw, voor de betrokken transactie en het vastgestelde inkomstenplafond dat is berekend op basis van de voorkeursprijs die bij de beslissing van de KEVR op grond van de overeenkomst inzake compensatiepremies is vastgesteld, voor producenten voor wie het vastgestelde bedrag van de premie 0,00 BGN per MWh, exclusief btw, belooft.

Zakon za energetikata (energiewet, DV nr. 107 van 9 december 2003, zoals gewijzigd en aangevuld)

§ 68 Zakon za izmenenie i dopalnenie na Zakona za energetikata (wet tot wijziging en aanvulling van de energiewet, DV nr. 38/2018; hierna: „ZIDZE”)

(1) Producenten van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen met een totaal geïnstalleerd vermogen van de energie-installaties van 4 MWh en meer sluiten

uiterlijk op 31 oktober 2018 een overeenkomst inzake compensatiepremies met het FSES voor de door hen geproduceerde hoeveelheden elektriciteit, begrensd tot de voor hen bepaalde specifieke netto elektriciteitsproductie aan de hand waarvan de op hen toepasselijke voorkeursprijs is bepaald. De overeenkomsten inzake compensatiepremies treden uiterlijk op 1 januari 2019 in werking.

(2) Het bedrag van de premie wordt elk jaar uiterlijk op 30 juni door de KEVR vastgesteld ten belope van het verschil tussen enerzijds de vóór de inwerkingtreding van deze wet bepaalde voorkeursprijs of de geactualiseerde voorkeursprijs voor de installatie en anderzijds de geraamde marktprijs voor elektriciteit uit hernieuwbare bronnen die voor deze periode is bepaald, afhankelijk van de primaire energiebron.

(3) Het FSES stelt de openbare leverancier tijdig in kennis van de datum waarop de met de betrokken producent gesloten overeenkomst inzake compensatiepremies in werking treedt.

(4) De premie wordt betaald tot het einde van de looptijd van de betrokken langlopende aankoopovereenkomst of de vóór de inwerkingtreding van deze wet gesloten overeenkomst als bedoeld in § 7 van de overgangs- en slotbepalingen van de ZEVI.

(5) In geval van heropbouw en modernisering van de installatie die een ingebruikneming vereisen in de zin van de Zakon za ustroystvo na teritoriata (wet inzake ruimtelijke ordening), wordt de premie verder toegekend onder de voorwaarden van de leden 2 en 3.

(6) Producenten als bedoeld in lid 1 vragen garanties van oorsprong aan voor de geproduceerde elektriciteit en leggen deze over aan het FSES.

(7) Na betaling van de premie maakt het FSES aan de in artikel 36g, lid 1, punt 1, bedoelde personen de garanties van oorsprong voor de desbetreffende maand over naar evenredigheid van het bedrag van de middelen uit de in artikel 30, lid 1, punt 17, bedoelde prijs en/of prijscomponenten die deze personen voor die maand verschuldigd zijn.

(8) Wanneer de overeenkomst als bedoeld in lid 1 in werking treedt, wordt de aankoopovereenkomst van de betrokken producent als bedoeld in lid 1, die tot de inwerkingtreding van deze wet was gesloten, geacht te zijn beëindigd. De openbare leverancier of de eindleveranciers kopen de door deze producent geproduceerde elektriciteit niet aan tegen een voorkeursprijs.

(9) Vanaf 1 juli 2018 tot de datum waarop de overeenkomst als bedoeld in lid 1 in werking treedt, koopt de openbare leverancier elektriciteit tegen voorkeursprijzen aan bij de producenten als bedoeld in lid 1 die op het transmissienet zijn aangesloten.

(10) Vanaf 1 juli 2018 tot de datum waarop de overeenkomst als bedoeld in lid 1 in werking treedt, koopt de eindleverancier elektriciteit tegen voorkeursprijzen aan bij de producenten als bedoeld in lid 1 die op het distributienetwerk zijn aangesloten. De openbare leverancier stelt de eindleverancier overeenkomstig de van het FSES ontvangen kennisgeving tijdig in kennis van de datum waarop de met de betrokken producent gesloten overeenkomst inzake compensatiepremies in werking treedt.

(11) De eindleveranciers verkopen de hoeveelheden elektriciteit als bedoeld in lid 10 aan de openbare leverancier tegen de prijs waartegen zij deze hebben aangekocht.

(12) De openbare leverancier verkoopt de door hem overeenkomstig de leden 9 en 11 aangekochte elektriciteit op de handelsbeurs.

(13) Voor de hoeveelheid elektriciteit die door elke producent is aangekocht, ontvangt de openbare leverancier een compensatie van het FSES ten belope van de waarde van de premie voor deze producent.

Aanvullende bepalingen bij de energiewet

§ 1 In deze wet

...

42. (gewijzigd: DV nr. 74 van 2006, ingetrokken: nr. 54 van 2012, van kracht sinds 17 juli 2012, nieuw: nr. 38 van 2018, van kracht sinds 8 mei 2018) wordt onder „geraamde marktprijs voor producentengroepen afhankelijk van de primaire energiebron” verstaan de gemiddelde jaarlijkse prijs die door de KEVR is vastgesteld volgens de methodologie voor elektriciteit uit zonne-energie, windenergie, waterkrachtcentrales met een geïnstalleerd vermogen van hoogstens 10 MWh, biomassa en andere hernieuwbare bronnen, evenals voor elektriciteit uit hoogrenderende warmtekrachtkoppeling op basis van aardgas en steenkool.

Zakon za energiata ot vazobnovyaemi iztochnitsi (wet betreffende energie uit hernieuwbare bronnen, zoals bekendgemaakt in DV nr. 35 van 3 mei 2011, zoals gewijzigd en aangevuld) (ZEVI)

Artikel 31, lid 1 [zoals (gewijzigd) bij DV nr. 29/2012] Elektriciteit uit hernieuwbare bronnen wordt aangekocht bij de openbare leverancier of bij de eindleveranciers tegen de voorkeursprijs die is vastgesteld door de KEVR en die geldig was op datum waarop de energie-installatie voor elektriciteitsproductie in gebruik is genomen in de zin van de wet inzake ruimtelijke ordening; in het geval van installaties als bedoeld in artikel 24, punt 1, geldt de datum waarop de aanvraag betreffende de gerealiseerde bouw van de installatie voor elektriciteitsproductie bij de distributiemaatschappij is ingediend overeenkomstig de verordening als bedoeld in § 116, lid 7, van de energiewet.

(2) Elektriciteit uit hernieuwbare bronnen als bedoeld lid 1 wordt aangekocht op basis van langlopende aankoopovereenkomsten met de volgende looptijden:

1. twintig jaar voor elektriciteit uit geothermische of zonne-energie en elektriciteit uit biomassa;
2. twaalf jaar voor elektriciteit uit windenergie;
3. vijftien jaar voor elektriciteit uit waterkrachtcentrales met een geïnstalleerd vermogen van hoogstens 10 MW en voor elektriciteit uit andere hernieuwbare bronnen.

(3) (gewijzigd: DV nr. 29 van 2012, van kracht sinds 10 april 2012) De looptijden als bedoeld in lid 2 gaan in op de datum van ingebruikneming van de energie-installatie of op de datum van de eerste fase van de ingebruikneming in het geval van gefaseerde ingebruikneming, en in het geval van installaties als bedoeld in artikel 24, punt 1, op de datum van sluiting van een overeenkomst inzake de aankoop van elektriciteit. Voor installaties die na 31 december 2015 in gebruik zijn genomen en installaties die na die datum zijn gebouwd, worden de looptijden verkort met de periode tussen die datum en de datum van ingebruikneming of bouw.

(4) De prijs van elektriciteit uit hernieuwbare bronnen blijft ongewijzigd gedurende de looptijd van de aankoopovereenkomst als bedoeld in lid 2, behalve in de in artikel 32, lid 4, bedoelde gevallen. Na afloop van deze looptijd worden geen voorkeursprijzen toegekend.

Artikel 31, lid 1, ZEVI is in de loop der jaren meerdere malen gewijzigd; momenteel is de volgende formulering van toepassing:

Artikel 31. (1) (gewijzigd: DV nr. 29/2012, in werking getreden op 10 april 2012, nr. 17/2015, in werking getreden op 6 maart 2015, nr. 38/2018, in werking getreden op 1 juli 2018, nr. 41/2019, in werking op 1 juli 2019, nr. 9/2021, in werking getreden op 2 februari 2021, nr. 86/2023, in werking getreden op 13 oktober 2023) De openbare leverancier en de eindleveranciers kopen in het kader van de gesloten overeenkomsten elektriciteit uit hernieuwbare bronnen aan die is geproduceerd in installaties met een totaal geïnstalleerd vermogen van minder dan 500 kW, tegen de voorkeursprijs die door de KEVR is vastgesteld en die geldig was op de datum waarop de energie-installatie voor elektriciteitsproductie in gebruik is genomen in de zin van de wet inzake ruimtelijke ordening; in het geval van installaties als bedoeld in artikel 6, lid 1, punt 1 geldt de datum waarop de aanvraag betreffende de gerealiseerde bouw van de installatie voor elektriciteitsproductie bij de distributiemaatschappij is ingediend overeenkomstig de verordening als bedoeld in § 116, lid 7, van de energiewet.

Aangevoerde bepalingen van Unierecht

Verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen

Overwegingen

(9) Een eensgezinde en goed gecoördineerde respons in de hele Unie is nodig om de sterke stijging van de elektriciteitsprijzen en de gevolgen daarvan voor huishoudens en industrie aan te pakken. Ongecoördineerde nationale maatregelen kunnen de werking van de interne energiemarkt aantasten, de voorzieningszekerheid in gevaar brengen en leiden tot verdere prijsstijgingen in de lidstaten die het zwaarst door de crisis zijn getroffen. Het waarborgen van de integriteit van de interne elektriciteitsmarkt is daarom van cruciaal belang om de noodzakelijke solidariteit tussen de lidstaten te behouden en te versterken.

(11) Ongecoördineerde plafonds op marktinkomsten uit elektriciteit die wordt geproduceerd door generatoren met lagere marginale kosten, zoals hernieuwbare energiebronnen, kernenergie en bruinkool („inframarginale generatoren”), kunnen leiden tot aanzienlijke verstoringen tussen de generatoren in de Unie, aangezien de generatoren in de hele Unie concurreren op een gekoppelde elektriciteitsmarkt. Een toezegging om voor de hele Unie een gezamenlijk plafond op het surplus aan marktinkomsten van inframarginale generatoren vast te stellen, moet het mogelijk maken dergelijke verstoringen te voorkomen. [...] Solidariteit tussen de lidstaten door middel van het Uniebrede plafond op marktinkomsten moet inkomsten genereren voor de lidstaten om maatregelen te financieren ter ondersteuning van eindafnemers van elektriciteit, [...], terwijl tegelijkertijd de prijssignalen op de markten in heel de Unie behouden blijven en de grensoverschrijdende handel in stand wordt gehouden.

(27) Het niveau waarop het plafond op marktinkomsten wordt vastgesteld, mag geen afbreuk doen aan het vermogen van de producenten op wie het wordt toegepast, met inbegrip van producenten van hernieuwbare energie, om hun investerings- en exploitatiekosten terug te verdienen, en moet toekomstige investeringen in de capaciteit die nodig is voor een koolstofvrij en betrouwbaar elektriciteitssysteem in stand houden en stimuleren. Het plafond op marktinkomsten, dat een uniform plafond in de hele Unie is, is het meest geschikt om de werking van de interne elektriciteitsmarkt te vrijwaren, aangezien de op prijzen gebaseerde concurrentie tussen elektriciteitsproducenten op basis van verschillende technologieën, met name voor hernieuwbare energiebronnen, hierdoor in stand wordt gehouden.

(28) Hoewel occasionele en kortetermijnpieken in de prijzen als een normaal kenmerk op een elektriciteitsmarkt kunnen worden beschouwd en voor sommige investeerders nuttig kunnen zijn om hun opwekkingsinvesteringen terug te krijgen, verschilt de extreme en aanhoudende prijsstijging sinds februari 2022 aanzienlijk van een normale marktsituatie met occasionele piekprijzen. Daarom mag het plafond op marktinkomsten niet lager zijn dan de redelijke verwachtingen van de marktdeelnemers ten aanzien van het gemiddelde niveau van de

elektriciteitsprijzen in de uren waarin de vraag naar elektriciteit het hoogst was, vóór de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne. Vóór februari 2022 waren de verwachtingen voor de gemiddelde piekprijzen op de groothandelsmarkt voor elektriciteit in de hele Unie in de afgelopen decennia consequent aanzienlijk minder dan 180 EUR per MWh, ondanks de verschillen in elektriciteitsprijzen tussen de regio's in de Unie. Aangezien het initiële investeringsbesluit van de marktdeelnemers is genomen op basis van de verwachting dat de prijzen tijdens piekuren gemiddeld lager zouden zijn dan dat niveau, is de vaststelling van het plafond op marktinkomsten van 180 EUR per MWh een niveau dat ruim boven die aanvankelijke marktverwachtingen ligt. Door een marge te laten op de prijs die beleggers redelijkerwijs hadden kunnen verwachten, moet ervoor worden gezorgd dat het plafond op marktinkomsten niet ingaat tegen de initiële beoordeling van de investeringsrentabiliteit.

Artikel 1 „Onderwerp en toepassingsgebied”

Bij deze verordening wordt een noodinterventie vastgesteld om de gevolgen van de hoge energieprijzen te verzachten door middel van uitzonderlijke, gerichte en in de tijd beperkte maatregelen. Die maatregelen zijn erop gericht het elektriciteitsverbruik te verminderen, een plafond te introduceren op de marktinkomsten die bepaalde producenten ontvangen uit de opwekking van elektriciteit en deze op gerichte wijze onder de eindafnemers van elektriciteit te herverdelen, de lidstaten in staat te stellen van overheidswege in te grijpen in de prijsstelling voor de levering van elektriciteit aan huishoudens en kmo's, en regels vast te stellen voor een verplichte tijdelijke solidariteitsbijdrage van EU-ondernemingen en vaste inrichtingen die actief zijn in de sectoren ruwe aardolie, aardgas, kolen en raffinage om bij te dragen tot de betaalbaarheid van energie voor huishoudens en bedrijven.

Artikel 6 „Verplicht plafond op marktinkomsten”

1. De marktinkomsten van producenten die elektriciteit opwekken uit de in artikel 7, lid 1, bedoelde bronnen worden geplafonneerd op maximaal 180 EUR per MWh geproduceerde elektriciteit.
2. De lidstaten passen het plafond op marktinkomsten toe op alle marktinkomsten van producenten, en, indien van toepassing, op intermediairs die namens producenten op groothandelsmarkten voor elektriciteit actief zijn, ongeacht het marktijdsbestek waarin de transactie plaatsvindt en ongeacht of de elektriciteit op een bilaterale, dan wel een gecentraliseerde markt wordt verhandeld.
3. De lidstaten nemen doeltreffende maatregelen om te voorkomen dat de uit hoofde van lid 2 op producenten rustende verplichtingen worden omzeild. Zij zorgen er met name voor dat het plafond op marktinkomsten daadwerkelijk wordt toegepast in gevallen waarin producenten worden gecontroleerd door, of

gedeeltelijk eigendom zijn van, andere ondernemingen, met name wanneer zij deel uitmaken van een verticaal geïntegreerde onderneming.

4. De lidstaten beslissen of zij het plafond op marktinkomsten toepassen bij de vereffening van de uitwisseling van energie of daarna.

5. De Commissie biedt de lidstaten sturing bij de uitvoering van dit artikel.

Artikel 7 „Toepassing van het plafond op marktinkomsten van elektriciteitsproducenten”

1. Het in artikel 6 vastgestelde plafond op marktinkomsten is van toepassing op de marktinkomsten uit de verkoop van elektriciteit die wordt opgewekt uit de volgende bronnen:

a) windenergie;

[...]

Artikel 8 „Nationale crisismaatregelen”

1. De lidstaten kunnen:

a) maatregelen handhaven of invoeren die de marktinkomsten van de producenten die elektriciteit opwekken uit de in artikel 7, lid 1, genoemde bronnen, alsook de marktinkomsten van andere marktdeelnemers, waaronder deelnemers die zich bezighouden met elektriciteitshandel, verder beperken, inclusief de mogelijkheid om tussen technologieën te differentiëren;

[...]

2. De in lid 1 bedoelde maatregelen, overeenkomstig deze verordening:

a) zijn evenredig en niet-discriminerend;

b) ondermijnen investeringsignalen niet;

c) zorgen ervoor dat de investerings- en exploitatiekosten worden gedekt;

d) hebben geen versturende werking op de groothandelsmarkt voor elektriciteit en hebben in het bijzonder geen gevolgen voor de rangorde van in te zetten capaciteit („merit order”) en de prijsvorming op de groothandelsmarkt;

e) zijn verenigbaar met het Unierecht.

Rechtspraak van het Hof:

De verwijzende rechter heeft geen uitspraken over de uitlegging van het Unierecht gevonden die relevant zijn voor de beslechting van dit geschil. Bij het Hof van

Justitie van de Europese Unie zijn momenteel enkele verzoeken om een prejudiciële beslissing aanhangig met betrekking tot verordening (EU) 2022/1854. Voor zover de verwijzende rechter bekend, zijn al deze procedures echter nog in behandeling en is in geen enkele zaak een uitspraak gewezen. Uit een onderzoek van deze verzoeken om een prejudiciële beslissing is ook gebleken dat geen enkele daarvan betrekking heeft op dezelfde kwesties.

5. Motivering van de vragen over de uitlegging of de geldigheid van het Unierecht:

Uit de bestreden beschikking blijkt dat de administratieve autoriteit de toepassing van een plafond op de marktinkomsten overeenkomstig § 8 van de overgangs- en slotbepalingen van de wet inzake de toepassing van bepalingen van de begrotingswet 2022 rechtvaardigt op grond van het feit dat met deze nationale regeling uitvoering wordt gegeven aan artikel 6, lid 1, van de verordening. Volgens de interpretatie van de administratieve autoriteit vloeit uit de formulering van artikel 6, lid 1, van de verordening (in de Bulgaarse versie) voort dat slechts een plafond op marktinkomsten wordt opgelegd en dat het de lidstaten vrij staat om door middel van nationale uitvoeringsmaatregelen een plafond op marktinkomsten uit de elektriciteitsproductie als bedoeld in artikel 6, lid 1, van de verordening vast te stellen op een niveau (dat zij passend achten) onder dit plafond van 180 EUR per MWh, ongeacht en niettegenstaande de vereisten van artikel 8, lid 2, van de verordening. Deze interpretatie in de beschikking is bevestigd in het bevestigende besluit. Verzoekster betwist dit in de onderhavige procedure.

Om deze redenen wordt verzocht om een prejudiciële beslissing over de volgende vraag:

Moet artikel 6, lid 1, van de verordening (EU) 2022/1854 aldus worden uitgelegd dat het daarbij ingevoerde bindende plafond op marktinkomsten uit de productie van elektriciteit uit de in artikel 7, lid 1, genoemde bronnen ten belope van 180 EUR per MWh geproduceerde elektriciteit een Uniebreed uniform plafond op marktinkomsten vormt dat in alle lidstaten geldt, en dat de lidstaten verdere maatregelen kunnen handhaven of invoeren die de marktinkomsten verder beperken, waarbij zij onder meer in de gevallen als bedoeld in artikel 8, lid 1, onder a), een lager plafond kunnen vaststellen met inachtneming van de vereisten van artikel 8, lid 2, van de verordening?

Tegelijkertijd heeft de nationale wetgever § 8 van de overgangs- en slotbepalingen van de wet inzake de toepassing van bepalingen van de begrotingswet 2022 vastgesteld, welke bepaling (zoals toegepast door het Natsionalnata agentsia za prihodite) afhankelijk van de vraag of er op 8 oktober 2022 al dan niet een overeenkomst inzake compensatiepremies met het FSES was gesloten, verschillende plafonds op de inkomsten van de producenten van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen invoert als volgt:

- voor producenten zonder overeenkomsten of met overeenkomsten die op 8 oktober 2022 waren beëindigd, bedraagt het inkomstenplafond 350 BGN per MWh geproduceerde elektriciteit, § 8, lid 1, gelezen in samenhang met lid 2 en besluit nr. 29 van de Ministerski savet van 12 januari 2023; het bedrag van de doelgebonden bijdrage komt overeen met het positieve verschil tussen de marktinkomsten uit vrij overeengekomen prijzen voor elke transactie, exclusief btw, en het aldus vastgestelde inkomstenplafond;
- voor producenten met overeenkomsten inzake compensatiepremies, van wie de overeenkomsten op 8 oktober 2022 niet waren beëindigd, komt het inkomstenplafond overeen met:
- de door de KEVR vastgestelde geraamde marktprijs, indien de premie uit hoofde van de overeenkomst inzake compensatiepremies niet 0,00 BGN per MWh bedraagt, § 8, lid 3, punt 1. Dit is het geval indien de in de overeenkomst inzake compensatiepremies van de betrokken producent vastgestelde voorkeursprijs hoger is dan de door de KEVR vastgestelde geraamde marktprijs, waardoor de producent recht heeft op een premie ten belope van het positieve verschil tussen de voorkeursprijs en de door de KEVR vastgestelde geraamde marktprijs. In die gevallen komt de doelgebonden bijdrage overeen met het positieve verschil tussen de marktinkomsten uit vrij overeengekomen prijzen (gerealiseerde marktprijs) voor elke transactie, exclusief btw, en het aldus vastgestelde inkomstenplafond;
- de in de overeenkomst inzake de aankoop van elektriciteit vastgestelde voorkeursprijs, indien het in de overeenkomst inzake compensatiepremies vastgestelde bedrag van de premie 0,00 BGN per MWh beloopt;
- § 8, lid 3, punt 2. Dit is het geval indien de in de overeenkomst inzake compensatiepremies van de betrokken producent vastgestelde voorkeursprijs lager is dan de door de KEVR vastgestelde geraamde marktprijs, waardoor de producent geen recht heeft op een premie uit hoofde van de overeenkomst. In dit geval komt de doelgebonden bijdrage overeen met 90 % van het positieve verschil tussen de marktinkomsten uit vrij overeengekomen prijzen (gerealiseerde marktprijs) voor de betrokken transactie, exclusief btw, en het aldus vastgestelde inkomstenplafond.

Deze wettelijke regeling verlaagt het bij artikel 6, lid 1, van de verordening ingevoerde plafond per 1 MWh elektriciteit. Betwist wordt of deze regeling in strijd is met het beginsel van evenredigheid en non-discriminatie, aangezien het plafond op inkomsten uit de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen (ten belope van de voorkeursprijs zoals vastgesteld in de beëindigde overeenkomst inzake de aankoop van elektriciteit) afhankelijk is van de vraag of op 8 oktober 2022 een overeenkomst inzake compensatiepremies was gesloten (volgens welke er hoe dan ook geen recht op premies bestaat).

In deze context is de verwijzende rechter gevraagd om tevens de volgende prejudiciële vraag voor te leggen:

Voldoet de regeling van § 8, lid 3, punt 2 van de overgangs- en slotbepalingen van de wet inzake de toepassing van bepalingen van de begrotingswet 2022, op grond waarvan het inkomstenplafond ten belope van de in de overeenkomst inzake de aankoop van elektriciteit vastgestelde voorkeursprijs overeenkomstig artikel 31 ZEVI van toepassing is op de marktinkomsten uit de productie van elektriciteit uit de in artikel 7, lid 1, van de verordening genoemde bronnen, die zijn gerealiseerd door producenten van wie de overeenkomsten inzake compensatiepremies als bedoeld in § 68, lid 1, gelezen in samenhang met lid 9 ZIDZE betreffende de betrokken installatie, niet op 8 oktober 2022 waren beëindigd, aan de vereisten van artikel 8, lid 2, van de verordening en met name aan de vereisten van evenredigheid en non-discriminatie overeenkomstig artikel 8, lid 2, onder a), van de verordening?

Voor de beslechting van het geschil is een antwoord op deze prejudiciële vragen nodig; beide vragen hebben betrekking op de uitlegging van verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen (PB 2022, L 261I, blz. 1).

6. Prejudiciële vragen:

1. Moet artikel 6, lid 1, van verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen (PB 2022, L 261I, blz. 1) aldus worden uitgelegd dat het daarbij ingevoerde bindende plafond op marktinkomsten uit de productie van elektriciteit uit de in artikel 7, lid 1, genoemde bronnen ten belope van 180 EUR per MWh geproduceerde elektriciteit een Uniebreed uniform plafond op marktinkomsten vormt dat in alle lidstaten geldt, en dat de lidstaten verdere maatregelen kunnen handhaven of invoeren die de marktinkomsten verder beperken, waarbij zij onder meer in de gevallen als bedoeld in artikel 8, lid 1, onder a), een lager plafond kunnen vaststellen met inachtneming van de vereisten van artikel 8, lid 2, van de verordening?

2. Voldoet de regeling van § 8, lid 3, punt 2 van de overgangs- en slotbepalingen van de wet inzake de toepassing van bepalingen van de begrotingswet 2022, op grond waarvan het inkomstenplafond ten belope van de in de overeenkomst inzake de aankoop van elektriciteit vastgestelde voorkeursprijs overeenkomstig artikel 31 ZEVI van toepassing is op de marktinkomsten uit de productie van elektriciteit uit de in artikel 7, lid 1, van verordening 2022/1854 genoemde bronnen, die zijn gerealiseerd door producenten van wie de overeenkomsten inzake compensatiepremies als bedoeld in § 68, lid 1, gelezen in samenhang met lid 9 ZIDZE betreffende de betrokken installatie, niet op 8 oktober 2022 waren beëindigd, aan de vereisten van artikel 8, lid 2, van de verordening en met name aan de vereisten van evenredigheid en non-discriminatie overeenkomstig artikel 8, lid 2, onder a), van de verordening?