



Datum van inontvangstneming : 21/12/2021

**Zaak C-662/21**

**Samenvatting van het verzoek om een prejudiciële beslissing overeenkomstig artikel 98, lid 1, van het Reglement voor de procesvoering van het Hof van Justitie**

**Datum van indiening:**

4 november 2021

**Verwijzende rechter:**

Korkein hallinto-oikeus (Finland)

**Datum van de verwijzingsbeslissing:**

29 oktober 2021

**Appellante:**

Booky.fi Oy

**Andere partij in de procedure:**

Kansallinen audiovisuaalinen instituutti (KAVI)

---

**Voorwerp van het hoofdgeding**

**Verzoek om een prejudiciële beslissing – Artikel 267 VWEU – Classificatie en labeling van audiovisuele dragers – Artikelen 34 tot en met 36 VWEU – Maatregel van gelijke werking als een kwantitatieve invoerbeperving – Evenredigheid – Bescherming van kinderen tegen schadelijke audiovisuele programma's – Niet-toepasselijkheid van een verplichting op een buitenlandse marktdeelnemer**

**Voorwerp en rechtsgrondslag van het prejudiciële verzoek**

De Korkein hallinto-oikeus (hoogste bestuursrechter, Finland) moet uitspraak doen over de vraag of een nationale autoriteit [Kansallinen audiovisuaalinen instituutti (nationaal audiovisueel instituut); hierna ook: „KAVI”] Booky.fi Oy kon verplichten om de leeftijdslabels, die gebaseerd zijn op de classificatie volgens de Kuvaohjelmaki (Finse wet inzake audiovisuele programma's), toe te voegen aan de productinformatie van audiovisuele dragers, wanneer zij de

audiovisuele dragers te koop aanbod in haar webwinkel. Volgens het KAVI volstaat het niet dat de betrokken leeftijdslabels enkel worden aangebracht op de fysieke audiovisuele dragers die op bestelling aan klanten worden geleverd.

De audiovisuele dragers die Booky.fi Oy in haar webwinkel verkoopt, zijn afkomstig uit andere lidstaten van de Europese Unie, waren geclassificeerd in het land van oorsprong en waren voorzien van de leeftijdslabels van het land van oorsprong.

Volgens de Finse wet inzake audiovisuele programma's moeten de bepalingen betreffende de classificatie en labeling van audiovisuele dragers in acht worden genomen, ook al zijn uit een andere lidstaat ingevoerde audiovisuele dragers in die lidstaat reeds geclassificeerd en gelabeld.

In deze zaak is de vraag aan de orde of de bepalingen van de Finse wet inzake audiovisuele programma's, die betrekking hebben op de classificatie en de labeling van audiovisuele programma's gerechtvaardigd zijn uit hoofde van de bescherming van kinderen tegen audiovisuele programma's die hun ontwikkeling schaden, en of zij in het licht van het doel van de bescherming van kinderen evenredig zijn en derhalve gerechtvaardigd zijn op grond van artikel 36 VWEU.

### **Prejudiciële vragen**

1. Verzet artikel 34 VWEU, gelet op artikel 36 VWEU, zich tegen een uitlegging van § 5, eerste alinea, van de Kuvaohjelmalaki (Finse wet betreffende audiovisuele programma's), die vereist dat audiovisuele dragers, op het tijdstip waarop zij in een webwinkel te koop worden aangeboden, reeds zijn geclassificeerd overeenkomstig de Kuvaohjelmalaki en de op deze classificatie gebaseerde aanduidingen van de leeftijdsgrens zijn toegevoegd aan de productinformatie, ofschoon de audiovisuele dragers in een andere lidstaat zijn geclassificeerd en gelabeld, maar nog niet zijn geleverd in Finland?

Is het voor de beoordeling van de vraag van belang dat de Kuvaohjelmalaki geen bepaling bevat die voorziet in uitzonderingen op classificatie en labeling in het geval dat is vastgesteld dat een koper van de audiovisuele drager meerderjarig is, en voorts dat de bovenbeschreven verplichting tot herclassificatie en herlabelen slechts geldt ten aanzien van het aanbieden van audiovisuele dragers in een webwinkel wanneer het programma wordt aangeboden door entiteiten of handelaren die in Finland zijn geregistreerd of aldaar een vestiging hebben, of door een persoon die Fins staatsburger is of zijn vaste verblijfplaats in Finland heeft, of wanneer de beslissing om het programma aan te bieden, is genomen in Finland?

2. Indien de evenredigheid van de voornoemde verplichting tot herclassificatie en herlabelen veronderstelt dat van de verplichting kan worden afgeweken op grond dat is vastgesteld dat een koper van het

audiovisuele programma meerderjarig is: dient in het geval van verkoop aan meerderjarigen te worden verlangd dat het op het tijdstip van bestelling en verkoop van de audiovisuele drager absoluut zeker is dat de koper meerderjarig is, of volstaat het dat de verkoper van de audiovisuele drager zekerheid tracht te verkrijgen dat de koper meerderjarig is?

## **Aangevoerde bepalingen van Unierecht**

Artikelen 34-36 VWEU

## **Aangevoerde rechtspraak van het Hof van Justitie**

**Arrest van 18 augustus 2008, Dynamic Medien (C-244/06, EU:C:2008:85, punten 35, 42 en 47-48).**

## **Aangevoerde nationale bepalingen**

Volgens § 1 (in versie 1209/2020) van de Kuvaohjelmaki (710/2011; wet nr. 710/2011 inzake audiovisuele programma's) beoogt de wet kinderen te beschermen tegen audiovisuele programma's die hun ontwikkeling schaden.

Volgens § 2 (in versie 1209/2020), eerste alinea, van de Kuvaohjelmaki is de wet van toepassing op het aanbieden van een audiovisueel programma en het toezicht daarop in Finland, wanneer het programma wordt aangeboden op televisie of via een on-demand dienst die onder de Laki sähköisen viestinnän palveluista (917/2014; Finse wet nr. 917/2014 betreffende elektronische-communicatiediensten) valt. De wet geldt voor andere wijzen van aanbieden van audiovisuele programma's en het toezicht daarop in Finland, voor zover:

- 1) het programma wordt aangeboden door entiteiten of handelaren die in Finland zijn geregistreerd of aldaar een vestiging hebben;
- 2) het programma wordt aangeboden door een persoon die Fins staatsburger is of zijn vaste verblijfplaats in Finland heeft;
- 3) de beslissing om het programma aan te bieden, is genomen in Finland.

Volgens § 3, punt 3, van de Kuvaohjelmaki wordt voor de toepassing van deze wet onder *aanbieden van audiovisuele programma's* verstaan dat een audiovisueel programma openbaar toegankelijk wordt gemaakt om het te bekijken. Volgens § 3, punt 5, wordt onder *classificatie* verstaan de op het bekijken van een audiovisueel programma gebaseerde beoordeling of het audiovisueel programma schadelijk kan zijn voor de ontwikkeling van een kind onder een bepaalde leeftijd.

Volgens § 5 (in versie 673/2013), eerste alinea, van de Kuvaohjelmaki mag een audiovisueel programma, voor zover in §§ 9-11 niet anders wordt bepaald, alleen

worden aangeboden indien het is geclassificeerd overeenkomstig § 16, eerste alinea, en een duidelijk herkenbare aanduiding van de leeftijdsgrens en de inhoud daarop of in verband daarmee is aangebracht, of indien het gaat om een audiovisueel programma in de zin van § 16, derde alinea, waarop of in verband waarmee een duidelijk herkenbare aanduiding van de leeftijdsgrens en de inhoud is aangebracht. Een audiovisueel programma in de zin van § 16, tweede alinea, mag alleen worden aangeboden indien daarop of in verband daarmee een duidelijk herkenbare aanduiding staat waaruit blijkt dat het programma vanaf de leeftijd van 18 jaar kan worden bekeken.

Overeenkomstig § 6, vijfde alinea, van de Kuvaohjelmalaki dient de aanbieder van een audiovisueel programma, wanneer hij programma's aanbiedt, informatie te verstrekken over de leeftijdsgrenzen en andere maatregelen ter bescherming van kinderen.

Volgens § 9, eerste alinea, van de Kuvaohjelmalaki is het niet vereist om een audiovisueel programma te classificeren en te labelen indien de inhoud ervan:

- 1) uitsluitend bestaat uit pedagogisch of cultureel materiaal;
- 2) uitsluitend bestaat uit muziek, sport of opnamen van sportieve, culturele of religieuze evenementen, of andere soortgelijke evenementen en gebeurtenissen;
- 3) uitsluitend bestaat uit knutselen, welzijn, debatten, spelen, mode, tuinonderhoud, bouwen, koken, decoratie, denksport, quizen of vergelijkbare onderwerpen voor kijkers uit alle leeftijdsgroepen;
- 4) uitsluitend bestaat uit marketingmateriaal voor goederen en diensten;
- 5) uitsluitend bestaat uit informatie over ideologische of politieke activiteiten;
- 6) uitsluitend bestaat uit actuele berichten;
- 7) uitsluitend bestaat uit rechtstreekse uitzendingen.

Volgens § 10 van de Kuvaohjelmalaki hoeft een audiovisueel programma niet geclassificeerd en gelabeld te worden indien het:

- 1) toegankelijk is gemaakt in een online-publicatie in de zin van de Laki sananvapauden käyttämisestä joukkoviestinnässä (460/2003; Finse wet nr. 460/2003 inzake de uitoefening van het recht op vrije meningsuiting in de massamedia) en het tijdens de uitgave van deze onlinepublicatie is gemaakt of verworven;
- 2) toegankelijk is gemaakt via een dienst waarbij programma's worden aangeboden die door particulieren zijn geproduceerd, en het door een particulier voor hobbydoeleinden is gemaakt;

3) wordt aangeboden in het kader van een opleidings- of andere culturele activiteit en het in verband met een opleidings- of andere culturele activiteit is gemaakt;

4) een spel is dat ter beschikking wordt gesteld in het kader van een gamesdienst waarvan de aanbieder de gedragscode in acht neemt die hij voor een dergelijke dienst heeft opgesteld en waarop toezicht wordt gehouden overeenkomstig § 8.

Krachtens § 11 (in versie 673/2013), eerste alinea, van de Kuvaohjelmalaki kan het Kansallinen audiovisuaalinen instituutti op verzoek toestaan dat audiovisuele programma's worden aangeboden op een speciaal evenement dat wordt georganiseerd om die programma's aan te bieden, zonder dat zij overeenkomstig deze wet zijn geclassificeerd en gelabeld.

Volgens § 15, eerste alinea, van de Kuvaohjelmalaki wordt een audiovisueel programma geacht de ontwikkeling van een kind te schaden wanneer het vanwege zijn gewelddadige of seksuele inhoud, door angst te veroorzaken of op soortgelijke wijze schadelijke gevolgen kan hebben voor de ontwikkeling van een kind.

Overeenkomstig § 16 (in versie 673/2013), eerste alinea, van de Kuvaohjelmalaki moet een audiovisueel programma dat de ontwikkeling van een kind op de in § 15 genoemde wijze schaadt, naargelang de inhoud ervan worden geclassificeerd als een programma dat vanaf 7, 12, 16 of 18 jaar kan worden bekeken en dat moet worden voorzien van een symbool dat de inhoud van het programma weergeeft. Voor zover een programma moet worden geacht de ontwikkeling van een kind niet te schaden, moet het worden geclassificeerd als een programma dat geschikt is voor alle leeftijden. Volgens § 16, tweede alinea, hoeft een programma dat ondubbelzinnig is gericht op personen die de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, niet geclassificeerd te worden. Een dergelijk programma mag slechts worden aangeboden indien daarop of in verband daarmee een duidelijk herkenbare aanduiding staat waaruit blijkt dat het programma vanaf 18 jaar kan worden bekeken. Volgens § 16, derde alinea, kan het Kansallinen audiovisuaalinen instituutti toestemming verlenen om een programma waarvoor binnen de Europese Unie een leeftijdsgrens en een symbool voor de inhoud ervan zijn toegekend, in Finland overeenkomstig deze wet te gebruiken, zonder dat het programma in Finland wordt geclassificeerd.

### **Korte uiteenzetting van de feiten en de procedure in het hoofdgeding**

- 1 Booky.fi Oy is een in Finland opgerichte onderneming die op 2 mei 2014 is geregistreerd als aanbieder van audiovisuele programma's in de zin van § 4 van de Kuvaohjelmalaki. Booky.fi Oy biedt in de webwinkel die zij via de website [www.booky.fi](http://www.booky.fi) exploiteert, audiovisuele programma's in de vorm van fysieke producten – dat wil zeggen als dragers (DVD, Blue-ray) – aan, die kunnen worden besteld en gekocht.

- 2 KAVI stelde tijdens een in 2018 verrichte controle vast dat in de webwinkel van Booky.fi Oy audiovisuele dragers werden aangeboden aan consumenten, zonder dat zij voorzien waren van de door de Kuvaohjelmalaki voorgeschreven aanduidingen van de toegestane leeftijdsgrens en de inhoud ervan.
- 3 Bij besluit van 9 juli 2018 heeft het KAVI Booky.fi Oy gelast om de aanduidingen van de leeftijdsgrens als bedoeld in de Kuvaohjelmalaki toe te voegen aan de productinformatie van de door haar in de webwinkel aangeboden audiovisuele dragers. Voorts diende zij aan te tonen dat de in het besluit gespecificeerde audiovisuele dragers waren voorzien van de leeftijdsaanduidingen overeenkomstig de Kuvaohjelmalakin.
- 4 Bij beslissing van 9 december 2019 heeft de *Helsingin hallinto-oikeus* (bestuursrechter Helsinki, Finland) het beroep van Booky.fi Oy verworpen. Naar het oordeel van de hallinto-oikeus wordt in een webwinkel begonnen met het aan het publiek aanbieden van een audiovisueel programma om per post te worden geleverd overeenkomstig § 5, eerste alinea, van de Kuvaohjelmalaki op het tijdstip waarop de drager van het audiovisueel programma kan worden gekocht of anderszins besteld in de webwinkel. De in de wet genoemde leeftijdsaanduiding moet zich op dat tijdstip dan ook op of in verband met het audiovisuele programma bevinden. Het volstaat niet dat de aanduiding zich pas op of in verband met het audiovisuele programma bevindt wanneer de audiovisuele drager per post naar de besteller wordt verzonden.
- 5 Volgens de uitspraak van de Hallinto-oikeus vereist § 5, eerste alinea, van de Kuvaohjelmalaki dat de leeftijdsaanduiding als bedoeld in deze bepaling zich ook op of in verband met een in een webwinkel gekochte audiovisuele drager bevindt wanneer deze aankomt bij de besteller.

### **Voornaamste argumenten van de partijen in het hoofdgeding**

- 6 Met haar hoger beroep bij de Korkein hallinto-oikeus betoogde *Booky.fi Oy* dat de verplichting om de audiovisuele dragers die zij in haar webwinkel verkoopt, die in een andere lidstaat zijn geclassificeerd en van een aanduiding van de leeftijdsgrens van de betrokken lidstaat zijn voorzien, opnieuw te classificeren en te voorzien van aanduidingen van de leeftijdsgrens, een maatregel van gelijke werking als een kwantitatieve invoerbepanking in de zin van artikel 34 VWEU vormt. De bepalingen van de Kuvaohjelmalaki betreffende classificatie en labeling gaan verder dan noodzakelijk is om de doelstelling van de bescherming van kinderen te verwezenlijken, wanneer de audiovisuele dragers uitsluitend aan meerderjarige kopers worden aangeboden. Het verbod op de verkoop van niet-geclassificeerde audiovisuele dragers is een maatregel die in het licht van het nagestreefde doel buitensporig is.
- 7 Booky.fi Oy voerde aan dat zij de bestelmogelijkheden in haar webwinkel dusdanig heeft beperkt dat uitsluitend meerderjarige consument-afnemers bestellingen kunnen plaatsen. De opnieuw aan te brengen aanduidingen van de

leeftijdsgrens hebben geen informatiewaarde voor meerderjarige kopers van een beelddrager, wanneer de informatie over het ontbreken van de classificatie van de beelddrager overeenkomstig de Kuvaohjelmaki en het feit dat de beelddrager enkel door meerderjarigen kan worden verkregen, op een andere wijze is verstrekt.

- 8 De onderhavige zaak verschilt van die welke is afgedaan bij het arrest van het Hof in zaak C-244/06, Dynamic Medien. Volgens de Duitse wetgeving, die in het genoemde arrest moest worden onderzocht, waren niet alle wijzen van verkoop van niet-geclassificeerde audiovisuele dragers verboden, maar waren de wijzen van verkoop toegestaan waarbij de leeftijd van de koper kan worden nagegaan.
- 9 Booky.fi Oy presenteert in haar webwinkel audiovisuele dragers op een verkoopsite, waarlangs deze dragers naargelang de inkomende bestellingen worden besteld bij internationale groothandelaars wanneer de koper de bestelling van de drager heeft geplaatst. Met deze werkwijze kan aan de consumenten een productassortiment worden aangeboden dat aanzienlijk groter is dan in het geval van verkoop in een fysieke winkel, omdat de e-handelsonderneming het risico van de opslag van de beelddragers niet hoeft te dragen. Het door Booky.fi Oy aangeboden productassortiment bevat ongeveer 150 000 titels van audiovisuele dragers, die zij aan haar klanten in Finland en elders in de Europese Unie aanbiedt.
- 10 In de praktijk worden alle in Finland verkochte audiovisuele dragers vanuit andere gebieden van de Europese Unie in Finland ingevoerd. In Finland worden enkel beelddragers geclassificeerd waarvan de houder van de rechten op de dragers vermoedt dat zij in Finland voldoende afzet zullen vinden. Voor een detailhandelaar is het om economische redenen niet mogelijk om audiovisuele dragers te classificeren. Het aantal audiovisuele dragers dat door een individuele handelaar wordt verkocht, is zelden groot genoeg om het classificeren rendabel te maken.
- 11 Een buitenlandse aanbieder van audiovisuele programma's kan de dragers in zijn webwinkel presenteren en aan Finse klanten leveren zonder dat hij de bepalingen van de Kuvaohjelmaki in acht hoeft te nemen. Daarentegen mag een in Finland gevestigde aanbieder van audiovisuele programma's op zijn website geen informatie over audiovisuele programma's verstrekken wanneer de audiovisuele dragers niet zijn geclassificeerd op de wijze als bepaald in de Kuvaohjelmaki, ook al zijn de dragers nog niet ingevoerd in Finland.
- 12 De presentatie van een audiovisuele drager in een webwinkel kan niet leiden tot de verplichting om deze te classificeren en te labelen. Deze verplichting kan pas ontstaan op het tijdstip waarop de drager aan de koper wordt geleverd. De verplichting tot classificatie van alle in de webwinkel gepresenteerde audiovisuele dragers is in strijd met het evenredigheidsbeginsel. Indien alleen de daadwerkelijk in Finland ingevoerde dragers zouden moeten worden geclassificeerd, zou minder afbreuk worden gedaan aan het vrije verkeer van goederen.



- 13 Het *KAVI* heeft bij de Korkein hallinto-oikeus aangevoerd dat de Kuvaohjelmalaki niet alle distributievormen van niet-geclassificeerde audiovisuele programma's verbiedt. In de lidstaten van de Europese Unie zijn nationale leeftijdsclassificatie- en leeftijds aanduidingssystemen voor audiovisuele programma's in de vorm van dragers wijd verbreid. De nationale classificatiepraktijken van verschillende lidstaten vertonen met betrekking tot zowel de bescherming van kinderen als de vrijheid van meningsuiting van kinderen aanzienlijke verschillen ten opzichte van de Kuvaohjelmalaki. Indien alle binnen de Unie vastgestelde leeftijdsgrenzen en symbolen ter aanduiding van de inhoud zouden mogen worden gebruikt in Finland zonder dat zij naar nationaal recht zijn geclassificeerd, dan kan de verwezenlijking van de doelstellingen van de Kuvaohjelmalaki niet worden gewaarborgd.
- 14 Booky.fi Oy heeft niet duidelijk gemaakt op welke wijze zij de leeftijd van kopers van audiovisuele dragers controleert. In de webwinkel kan voor de betaling ook gebruik worden gemaakt van een onlinebetaling of een geschenkbond, waarbij de gebruiker van deze betaalmiddelen jonger dan achttien jaar kan zijn. Bij de betaling wordt de leeftijd van een koper niet vastgesteld.
- 15 *Booky.fi Oy* heeft in haar repliek bij de Korkein hallinto-oikeus meegedeeld dat zij haar leveringsvoorwaarden zodanig heeft aangepast dat daaruit duidelijk blijkt dat zij geen audiovisuele dragers verkoopt aan personen die geen achttien jaar oud zijn. Volgens de leveringsvoorwaarden moet de besteller bij het plaatsen van zijn bestelling verzekeren dat hij meerderjarig is en de betrokken producten kan bestellen.

### **Korte uiteenzetting van de motivering van de verwijzingsbeslissing**

- 16 Aangezien de bepalingen betreffende de classificatie en labeling van audiovisuele dragers, die betrekking hebben op de verkoop ervan in een webwinkel, niet zijn geharmoniseerd op Unieniveau, moeten de desbetreffende nationale bepalingen worden getoetst aan de artikelen 34 en 36 VWEU betreffende het vrije verkeer van goederen.
- 17 Volgens de Kuvaohjelmalaki kunnen audiovisuele dragers slechts worden aangeboden in Finland indien zij overeenkomstig deze wet zijn geclassificeerd en gelabeld. Aangezien Booky.fi Oy is geregistreerd in Finland, dient zij de Kuvaohjelmalaki in acht te nemen wanneer zij audiovisuele programma's in Finland aanbiedt.
- 18 Het begrip „aanbieden van een audiovisueel programma” in de zin van de Kuvaohjelmalaki omvat volgens de huidige opvatting van de Korkein hallinto-oikeus het aanbieden van audiovisuele dragers in een webwinkel voor bestelling en aankoop. Volgens deze wet moet de productinformatie van dragers reeds op het ogenblik waarop zij in een webwinkel te koop worden aangeboden, een aanduiding van de leeftijdsgrens bevatten, die in overeenstemming is met de classificatie overeenkomstig de Kuvaohjelmalaki.

- 19 Volgens de nationale bepalingen dient Booky.fi Oy alle dragers die zij in haar webwinkel aanbiedt, reeds overeenkomstig de Kuvaohjelmalaki te classificeren en te labelen op het tijdstip waarop deze in de onlinewinkel kunnen worden besteld en gekocht. Het volstaat niet dat de dragers pas vóór de levering ervan aan een in Finland wonende koper worden geclassificeerd. Dit geldt ongeacht of de dragers in voorkomend geval reeds zijn geclassificeerd door een instantie die in een andere lidstaat daarvoor bevoegd is.
- 20 Uit het arrest in zaak C-244/06, Dynamic Medien, volgt dat een nationale regeling betreffende classificatie en labeling van audiovisuele dragers als die welke in casu aan de orde is, een maatregel van gelijke werking als kwantitatieve beperkingen in de zin van artikel 34 VWEU vormt, die in beginsel onverenigbaar is met de uit dit artikel voortvloeiende verplichtingen, tenzij zij objectief kan worden gerechtvaardigd.
- 21 Volgens het arrest in zaak C-244/06 beschikt een lidstaat bij de beoordeling van het niveau van bescherming van de rechten van kinderen over een beoordelingsbevoegdheid. Volgens het arrest dienen de middelen die hiertoe worden aangewend, echter geschikt te zijn om de verwezenlijking van dit doel te verzekeren en niet verder te gaan dan noodzakelijk is om dit doel te bereiken.
- 22 De bij de Korkein hallinto-oikeus aanhangige zaak verschilt van zaak C-244/06 in die zin dat de Kuvaohjelmalaki geen uitzonderingen op de verplichting tot aanduiding van de leeftijdsgrens toestaat, ook al is er zekerheid verkregen over de meerderjarigheid van een koper. Krachtens de Duitse regeling waarop het arrest in die zaak betrekking had, waren niet alle wijzen van verkoop van niet-geclassificeerde beelddragere verboden. Het stond vrij dergelijke beelddragere in te voeren en te verkopen aan volwassenen via distributiekanaalen waarmee een persoonlijk contact tussen de leverancier en de koper is gemoeid en waardoor er aldus voor kan worden gewaakt dat kinderen geen toegang hebben tot de betrokken beelddragere.
- 23 De Duitse regeling waarop het arrest in zaak C-244/06 betrekking had, verschilt tevens van die in de Kuvaohjelmalaki, aangezien zij niet alleen geldt voor leveranciers van beelddragere die in de betrokken lidstaat zijn gevestigd, maar ook voor verkopers die in een andere lidstaat zijn gevestigd.
- 24 Volgens Booky.fi Oy volstaat het dat de aanduiding van de door de Kuvaohjelmalaki voorgeschreven leeftijdsgrens zich op de audiovisuele drager bevindt wanneer deze wordt overgedragen aan de koper. Een herclassificatie van haar volledige assortiment zou onrendabel zijn, gelet op de omvang ervan en het aandeel daarvan in de omzet in Finland. Booky.fi Oy heeft haar volledige verkoopassortiment niet in voorraad, maar de dragere worden naargelang van het verloop van de bestellingen en de aankopen besteld bij internationale groothandelaars.

- 25 Indien audiovisuele dragers met leeftijdslabels op basis van de classificatie door een andere lidstaat in een webwinkel zouden worden aangeboden aan kopers, dan zou de koper bij de verkoop niet overeenkomstig de Kuvaohjelmaki worden geïnformeerd over de inhoud van het audiovisuele programma en het op basis daarvan aangebrachte leeftijdslabel. In dat geval zou het op nationaal vlak beoogde niveau van bescherming van kinderen in dat opzicht niet bereikt worden. Het ontbreken van de naar nationaal recht voorgeschreven aanduiding van de leeftijdsgrens is ook problematisch vanuit het oogpunt van de consumentenbescherming, aangezien de koper bij de aankoop niet naar behoren zou worden geïnformeerd over de inhoud van het audiovisuele programma en de bijhorende leeftijdsgrens.
- 26 De Kuvaohjelmaki vereist op zich niet dat alle audiovisuele programma's worden geclassificeerd. Vrijstellingen voor audiovisuele programma's van classificatie en labeling zijn in § 9 van deze wet vastgesteld op grond van de inhoud, in § 10 op grond van het doel van de productie, en in § 11 op grond van een toestemming van het KAVI. Volgens de wet kan het KAVI toestaan dat een programma waarvoor binnen de Europese Unie een leeftijdsgrens en een symbool ter aanduiding van de inhoud zijn vastgesteld, in Finland overeenkomstig de wet wordt gebruikt zonder dat het programma in Finland wordt geclassificeerd.
- 27 Volgens de Kuvaohjelmaki hoeft een programma dat ondubbelzinnig is gericht op personen die de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, niet geclassificeerd te worden. Een dergelijk programma mag slechts worden aangeboden indien daarop of in verband daarmee een duidelijk herkenbare aanduiding van de leeftijdsgrens van 18 jaar is aangebracht. Deze regel heeft betrekking op audiovisuele programma's die wegens de inhoud ervan alleen voor volwassenen zijn bestemd (zoals bijvoorbeeld programma's ter ontspanning van volwassenen).
- 28 Andere dan de in de punten 26 en 27 genoemde audiovisuele programma's moeten worden geclassificeerd en de nationale wetgeving bevat geen bepaling over uitzonderingen op classificatie en labeling op grond dat zekerheid is verkregen over de meerderjarigheid van een koper van een audiovisuele drager. In de bij de Korkein hallinto-oikeus aanhangige zaak moet worden beoordeeld of de regelingen van de Kuvaohjelmaki, wegens de voornoemde omstandigheid, in het licht van het doel van de bescherming van kinderen evenredig kunnen worden beschouwd.
- 29 Volgens Booky.fi Oy kunnen alleen meerderjarige personen de in haar webwinkel bestelbare en te koop aangeboden audiovisuele dragers verkrijgen en zijn aanduidingen van leeftijdsgrenzen en inhoud ter bescherming van kinderen niet noodzakelijk. Booky.fi Oy heeft erop gewezen dat audiovisuele dragers volgens haar leveringsvoorwaarden alleen mogen worden verkocht aan meerderjarigen en dat voor de betaling gebruik moet worden gemaakt van betaalmiddelen en betalingsdienstaanbieders waarvoor men meerderjarig moet zijn.

- 30 Het is juist dat Booky.fi Oy zekerheid tracht te verkrijgen dat de door haar aangeboden audiovisuele dragers niet worden verkocht aan personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt. Volgens de Korkein hallinto-oikeus bewerkstelligen de door Booky.fi Oy genomen maatregelen echter niet dat minderjarigen desondanks geen audiovisuele dragers meer kunnen bestellen of kopen (bijvoorbeeld met een geschenkbond) respectievelijk daartoe op een andere wijze toegang krijgen, die niet geschikt zijn voor hun ontwikkeling.
- 31 Wat audiovisuele dragers betreft, is de Kuvaohjelmalaki van toepassing op het aanbieden van en het toezicht op audiovisuele programma's. Een in Finland wonende koper van een audiovisuele drager kan dus bij e-handelsondernemingen die in andere lidstaten of in derde landen zijn gevestigd, dragers kopen die niet overeenkomstig de Kuvaohjelmalaki zijn geclassificeerd, voor zover deze wet niet van toepassing is. In de bij de Korkein hallinto-oikeus aanhangige zaak rijst de vraag of met de verplichting tot herclassificatie het doel van de bescherming van kinderen effectief kan worden bereikt wanneer deze verplichting slechts geldt ten aanzien van het aanbieden van audiovisuele dragers in een webwinkel wanneer het programma wordt aangeboden door entiteiten of handelaren die in Finland zijn geregistreerd of aldaar een vestiging hebben, of door een persoon die Fins staatsburger is of zijn vaste verblijfplaats in Finland heeft, of wanneer de beslissing om het programma aan te bieden, is genomen in Finland.
- 32 Volgens de Korkein hallinto-oikeus dient te worden uitgelegd of de verplichting tot classificatie en aanbrengen van leeftijdslabels uit hoofde van de Kuvaohjelmalaki in een geval als het onderhavige daadwerkelijk verder gaat dan noodzakelijk is voor de bescherming van kinderen, rekening houdend met de bovengenoemde omstandigheden die gepaard gaan met de regeling in de Kuvaohjelmalaki. De rechtspraak van het Hof van Justitie bevat in dit verband geen specifieke uitleggingsrichtsnoeren voor omstandigheden als die welke in casu aan de orde zijn.