



Datum van
inontvangstneming

:

25/02/2021

Zaak C-709/20

Samenvatting van het verzoek om een prejudiciële beslissing overeenkomstig artikel 98, lid 1, van het Reglement voor de procesvoering van het Hof van Justitie

Datum van indiening:

30 december 2020

Verwijzende rechter:

Appeal Tribunal for Northern Ireland (Verenigd Koninkrijk)

Datum van de verwijzingsbeslissing:

21 december 2020

Verzoekende partij:

CG

Verwerende partij:

Department for Communities in Northern Ireland (ministerie van Gemeenschappen in Noord-Ierland)

Voorwerp van de procedure in het hoofdgeding

CG, die zowel de Kroatische als de Nederlandse nationaliteit heeft en in Noord-Ierland (Verenigd Koninkrijk) verblijft, heeft beroep ingesteld tegen de weigering van verweerder om haar Universal Credit (universeel krediet), een uitkering voor levensonderhoud, toe te kennen.

Voorwerp en rechtsgrondslag van de prejudiciële verwijzing

Bij het bestreden besluit van 17 juni 2020 heeft verweerder vastgesteld dat CG moet worden geacht zich niet te bevinden in Noord-Ierland en dus geen recht op universeel krediet heeft. De Appeal Tribunal (rechter in tweede aanleg, Verenigd Koninkrijk) moet uitspraak doen over de vraag of de weigering van toekenning van universeel krediet aan CG, die nog geen vijf jaar in het Verenigd Koninkrijk verblijft en aan wie de „pre-settled status” (voorlopige verblijfsstatus) – hetgeen een „limited leave to remain” (beperkte verblijfsvergunning) in het Verenigd

Koninkrijk is – is toegekend, discriminerend is en niet strookt met artikel 18 VWEU.

Prejudiciële vragen

1. Is Regulation (artikel) 9, lid 3, onder c), i), van The Universal Credit Regulations (Northern Ireland) [regeling inzake universeel krediet (Noord-Ierland)] 2016, die is ingevoegd bij The Social Security (Income-related Benefits) (Updating and Amendment) (EU Exit) Regulations (Northern Ireland) [socialezekerheidsregeling (inkomensafhankelijke uitkeringen) (herziening en wijziging) (EU Exit) (Noord-Ierland)] 2019, waarbij EU-onderdanen met verblijfsrecht in het Verenigd Koninkrijk [„Limited Leave to Remain” (beperkte verblijfsvergunning)] [in casu de „pre-settled status” (voorlopige verblijfsstatus) overeenkomstig de Appendix EU of the UK Immigration Rules (EU-bijlage bij de immigratievoorschriften van het Verenigd Koninkrijk) worden uitgesloten van het recht op socialezekerheidsuitkeringen, (rechtstreeks of onrechtstreeks) discriminerend in de zin van artikel 18 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en onverenigbaar met de verplichtingen van het Verenigd Koninkrijk uit hoofde van de European Communities Act 1972 (wet van 1972 op de Europese Gemeenschappen)?

2. Indien de eerste vraag bevestigend wordt beantwoord en Regulation 9, lid 3, onder c), i), van The Universal Credit Regulations (Northern Ireland) 2016 onrechtstreeks discriminerend wordt geacht, is dit voorschrift dan gerechtvaardigd overeenkomstig artikel 18 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en onverenigbaar met de verplichtingen van het Verenigd Koninkrijk uit hoofde van de European Communities Act 1972?

Aangevoerde bepalingen van Unierecht

Artikel 18 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

C-456/02 XXXXXXXXXX *Openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn te Brussel* (OCMW) (2004) ECR I-07573

Aangevoerde bepalingen van nationaal recht

Regulation (artikel) 9, lid 3, onder c), i), van de Universal Credit Regulations (Northern Ireland) [regeling inzake universeel krediet (Noord-Ierland)] 2016, [ingevoegd bij de Social Security (Income-related Benefits) (Updating and Amendment) (EU Exit) Regulations (Northern Ireland)] [socialezekerheidsregeling (inkomensafhankelijke uitkeringen) (herziening en wijziging) (EU Exit) (Noord-Ierland)] 2019.

The Welfare Reform (NI) Order [herzieningsbesluit bijstand (Noord-Ierland)] 2015, section 9

Immigration Rules Appendix EU (EU-bijlage bij de immigratievoorschriften)

De Immigration Act 1971 (immigratiewet van 1971)

Korte uiteenzetting van de feiten en de procedure in het hoofdgeding

- 1 CG is 24 jaar oud en heeft zowel de Kroatische als de Nederlandse nationaliteit. Zij kwam in 2018 in het Verenigd Koninkrijk aan.
- 2 Op 4 juni 2020 werd CG de voorlopige verblijfsstatus overeenkomstig de EU-bijlage bij de immigratievoorschriften toegekend.
- 3 CG verzocht om toekenning van universeel krediet vanaf 8 juni 2020. Op 15 juni 2020 werd CG ondervraagd om haar gewone verblijfplaats vast te stellen. Op 17 juni 2020 werd haar verzoek afgewezen op grond dat zij niet voldeed aan de criteria om in aanmerking te komen voor universeel krediet, namelijk omdat zij niet was geslaagd voor de toets inzake de vaststelling van de gewone verblijfplaats. CG werd op 17 juni 2020 in kennis gesteld van dit besluit.
- 4 Op 22 juni 2020 verzocht CG om heroverweging van dat besluit. Het besluit werd opnieuw in overweging genomen op 30 juni 2020, maar het werd niet herzien. Op diezelfde datum is CG hiervan op de hoogte gebracht.
- 5 Op 9 juli 2020 heeft CG tegen het besluit van 17 juni 2020 beroep ingesteld bij de Appeal Tribunal.

Voornaamste argumenten van partijen in het hoofdgeding

- 6 **Verzoekster** stelt dat het besluit van 17 juni 2020 op onrechtmatige wijze uitvoering heeft gegeven aan een bepaling – namelijk regulation 9, lid 3, onder c), i), van de regeling inzake universeel krediet (Noord-Ierland) van 2016, die werd ingevoegd bij de socialezekerheidsregeling (inkomensafhankelijke uitkeringen) (herziening en wijziging) (EU Exit) (Noord-Ierland)] van 2019 – die beoogt burgers van de Unie – waaronder verzoekster – van wie het Verenigd Koninkrijk heeft erkend dat zij legaal op zijn grondgebied verblijven, in strijd met artikel 18 VWEU het recht op een uitkering te ontfangen.
- 7 Volgens section 9 van het herzieningsbesluit bijstand (Noord-Ierland) van 2015 bestaat een van de voorwaarden voor het recht op universeel krediet erin dat de aanvrager „in Noord-Ierland” verblijft. Section 9 van het besluit van 2015 maakt het ook mogelijk om voorschriften vast te stellen die nader bepalen of iemand al dan niet in Noord-Ierland verblijft en derhalve aan deze basisvoorwaarde voldoet.

8 Verzoekster voert aan dat de socialezekerheidsregeling (inkomensafhankelijke uitkeringen) (herziening en wijziging) (EU Exit) (Noord-Ierland) van 2019, waarbij regulation 9, lid 3, van de regeling inzake universeel krediet (Noord-Ierland) van 2016 aldus is gewijzigd dat de lijst van verblijfsrechten die ontoereikend zijn om te voldoen aan de in lid 2 geformuleerde voorwaarde voor het recht op verblijf, is uitgebreid met het uit de voorlopige verblijfsstatus voortvloeiende verblijfsrecht. De tekst van lid 3, voor zover van belang, luidt nu als volgt:

„3) Voor de toepassing van lid 2 omvat een verblijfsrecht geen recht dat bestaat krachtens of overeenkomstig —

[...]

een beperkte vergunning tot binnenkomst of tot verblijf in het Verenigd Koninkrijk, die op grond van de Immigration Act 1971 is toegekend aan een persoon krachtens —

ii) EU-bijlage bij de immigratieregels van section 3, lid 2, van die wet, [...]”.

9 Op het eerste gezicht zou verzoekster dan geen recht op universeel krediet hebben, aangezien haar recht op verblijf in het Verenigd Koninkrijk uitsluitend berust op haar voorlopige verblijfsstatus, die bestaat in een verblijfsvergunning die op 4 juni 2020 door het UK Home Office (ministerie van Binnenlandse Zaken, Verenigd Koninkrijk) is toegekend op grond van de EU-bijlage bij de immigratieregels. Verzoekster betoogt echter dat het Verenigd Koninkrijk, door haar een beperkte verblijfsvergunning overeenkomstig het nationale recht toe te kennen, haar het recht heeft verleend om te wonen in het Verenigd Koninkrijk. Gelet op de toekenning van dit recht, wordt zij door het Verenigd Koninkrijk in strijd met artikel 18 van het Verdrag betreffende de werking van de Unie (hierna: „VWEU”) gediscrimineerd wanneer zij vervolgens (bij het besluit van het Verenigd Koninkrijk van 17 juni 2020) minder gunstig wordt behandeld dan een Brits staatsburger en haar universeel krediet wordt ontzegd.

10 Verzoekster stelt dat het Verenigd Koninkrijk haar niet kan discrimineren op grond van haar nationaliteit nadat het overeenkomstig het nationale recht heeft erkend dat zij een verblijfsrecht heeft (ongeacht hoe de situatie volgens het Unierecht zou zijn geweest). Het Unierecht verbiedt discriminatie van *legaal verblijvende* burgers van de Unie op grond van nationaliteit (tenzij zij behoren tot de beperkte categorie van burgers van de Unie die hun verblijfsrecht uitsluitend te danken hebben aan hun status van werkzoekende, wat uitdrukkelijk is geregeld in artikel 14 van richtlijn 2004/38).

11 Dienovereenkomstig betoogt verzoekster dat Regulation 9 van de regeling inzake universeel krediet (Noord-Ierland) van 2016, zoals gewijzigd bij socialezekerheidsregeling (inkomensafhankelijke uitkeringen) (herziening en wijziging) (EU Exit) (Noord-Ierland)] van 2019, ultra vires is omdat zij onverenigbaar is met verweerders verplichtingen uit hoofde van de Britse wet van

1972 op de Europese Gemeenschappen en niet strookt met artikel 18 VWEU. De weigering van toekenning van universeel krediet aan verzoekster is onrechtmatig en moet worden herzien.

- 12 **Verweerder** stelt dat het besluit moet worden gehandhaafd. Volgens verweerder bepaalt de voor het onderhavige geval relevante wetgeving dat een EER-onderdaan slechts recht heeft op universeel krediet indien hij voldoet aan de voorwaarde dat hij in Noord-Ierland moet verblijven of moet worden geacht in Noord-Ierland te verblijven. De betrokkene moet zowel beschikken over een „verblijfsrecht” in het Verenigd Koninkrijk als er zijn gewone verblijfplaats hebben. CG heeft zowel de Nederlandse als de Kroatische nationaliteit en kwam in 2018 in het Verenigd Koninkrijk aan. Op 15 juni 2020 heeft zij een toets ter vaststelling van de gewone verblijfplaats afgelegd. Om recht op universeel krediet te hebben, moet CG voldoen aan de verblijfscriteria. Van een permanent verblijfsrecht is geen sprake, aangezien zij niet gedurende een ononderbroken periode van vijf jaar in het Verenigd Koninkrijk heeft verbleven. CG heeft ter ondersteuning van haar beroep aangevoerd dat zij een gezinslid van een EER-onderdaan is, zonder evenwel nadere inlichtingen te verstrekken over haar band met die EER-onderdaan. CG is vrijgezel en uit de door verweerder overgelegde stukken blijkt dat zij nooit werkzaam is geweest in het Verenigd Koninkrijk. CG is geen werknemer en heeft verklaard dat zij sinds haar aankomst in het Verenigd Koninkrijk niet heeft gewerkt. CG is niet gedurende vijf jaren ononderbroken werkzaam geweest en komt dus niet in aanmerking voor een permanent verblijfsrecht.
- 13 CG heeft weliswaar een kopie overgelegd van de op 4 juni 2020 door het Britse ministerie van Binnenlandse Zaken afgegeven documenten betreffende haar voorlopige verblijfsstatus, maar deze status vormt op zich geen grondslag voor het recht op uitkeringen en diensten naar het recht van het Verenigd Koninkrijk. Of CG daarvoor in aanmerking komt, hangt nog steeds af van het antwoord op de vraag of CG voldoet aan de relevante voorwaarden om in aanmerking te komen voor universeel krediet.
- 14 CG heeft niet verklaard dat zij het ouderlijk gezag over een schoolgaand kind uitoefent. Haar kind is namelijk pas geboren op 1 maart 2019 en is dus nog te jong om basisonderwijs te volgen.
- 15 In het licht van de verstrekte informatie is vastgesteld dat CG niet voldoet aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor universeel krediet en derhalve niet voldoet aan de verblijfscriteria en wordt geacht niet in Noord-Ierland te verblijven. CG heeft dus geen recht op universeel krediet vanaf 8 juni 2020, aangezien zij niet voldoet aan de verblijfscriteria.

Korte uiteenzetting van de motivering van de verwijzingsbeslissing

- 16 De uitkomst van het bij de Appeal Tribunal ingestelde beroep hangt af van het antwoord op de vraag of de weigering van toekenning van universeel krediet aan

verzoekster in strijd is met artikel 18 VWEU. In het licht van deze vraag heeft de Appeal Tribunal de behandeling van de zaak geschorst en het Hof van Justitie van de Europese Unie verzocht om een prejudiciële beslissing over de vragen.