

**Interdepartementale Commissie
Europees Recht (ICER)**

Aan alle Ministers

Datum
12 april 2006

Doorkiesnummer
070 - 348 6028

Onderwerp
ICER checklist “voordeelregelingen eigen inwoners”

Bijgaand treft u aan de ICER checklist “voordeelregelingen eigen inwoners”.

Deze checklist is bedoeld om een eerste indicatie te krijgen over de verenigbaarheid met het Europees recht van regelingen die op een of andere manier een voordeel toekennen aan eigen inwoners. Het gaat dan zowel om regelingen van de centrale als van de decentrale overheden, zoals de toekenning van voordeelpassen, het hanteren van gunstigere tarieven bij de toegang tot openbare voorzieningen, het vrijstellen van belastingen, etc.

Deze voordeelregelingen hebben tot effect dat zij *burgers* uit andere lidstaten die *tijdelijk* (meestal als toerist, en niet als werknemer of zelfstandige) in Nederland verblijven, daadwerkelijk of potentieel benadelen. Om dit onderzoek hanteerbaar te houden, is besloten sociale zekerheid van de reikwijdte van deze checklist uit te sluiten.

Aanleiding voor deze door de ICER uitgebrachte checklist is het arrest van het Hof van Justitie EG *Toegang Musea II*¹. In dit arrest oordeelde het Hof dat het door de plaatselijke en regionale overheden toegekende recht op tariefvoordelen voor de eigen inwoners bij de toegang tot musea in strijd is met het Europees recht. In het arrest werd de Italiaanse centrale overheid veroordeeld wegens de inbreuk van decentrale overheden op de verplichtingen uit het EG-Verdrag. Omdat Nederland zowel op nationaal als op decentraal niveau regelingen kent die bepaalde groepen van de bevolking voordelen toekennen, heeft de ICER onderzoek gedaan naar de Europeesrechtelijke aspecten van voordeelregelingen. Uit dit onderzoek bleek dat er een aanzienlijke kans bestaat dat voordeelregelingen voor eigen inwoners worden beïnvloed door het Europees recht. Voorts is gebleken dat de Europeesrechtelijke aspecten van voordeelregelingen niet in brede kring bekend zijn. Het is om deze redenen en ook om de bewustwording van deze problematiek te bevorderen dat de ICER bijgaande checklist met een uitgebreide toelichting heeft opgesteld.

De checklist is opgesteld ten behoeve van beleidsmedewerkers en wetgevingsjuristen bij de centrale overheid en bij de decentrale overheden en kan worden gebruikt om zowel bestaande als nieuwe voordeelregelingen te toetsen aan het Europees recht.

De uitgebreide toelichting bij de checklist is bedoeld als naslagwerk bij het gebruik van de checklist. De bijbehorende uitgebreide toelichting kan ook apart worden gelezen en is geschikt om op een snelle en praktische manier inzicht te krijgen in de redeneringen die het Hof van Justitie EG hanteert terzake van regelingen die voordelen toekennen aan eigen inwoners.

De ICER adviseert daarom centrale en decentrale overheden nadrukkelijk om hun bestaande en toekomstige voordeelregelingen aan deze checklist te toetsen. Voorts adviseert de ICER om de Europeesrechtelijke aspecten en risico's van voordeelregelingen in brede kring onder de aandacht te

¹ HvJ van 16 januari 2003, *Commissie van de Europese Gemeenschappen tegen de Italiaanse Republiek (Toegang musea II)*, zaak C-388/01.

brengen.

In dit verband verzoekt de ICER

- *alle Ministers* aan de checklist met uitgebreide toelichting binnen het eigen departement brede bekendheid te geven bij beleidsmedewerkers en (wetgevings)juristen die betrokken zijn bij het opstellen of het uitvoeren van voordeelregelingen;
- *de Minister van BZK* de checklist met uitgebreide toelichting aan te bieden aan de provincie- en gemeentebesturen, alsmede aan de VNG en het IPO, met het verzoek om brede bekendheid te geven aan de checklist met toelichting bij beleidsmedewerkers en (wetgevings) juristen die betrokken zijn bij het opstellen of het uitvoeren van voordeelregelingen;
- *de Minister van BZK* de checklist met uitgebreide toelichting toe te sturen aan het Europa-overleg Rijk-IPO-VNG en het Kenniscentrum Europa Decentraal, met het verzoek de checklist voor een regulier overleg te agenderen en het op de webpagina van het Kenniscentrum te plaatsen;
- *de Minister van Justitie* de checklist met uitgebreide toelichting op de webpagina van het Kenniscentrum Wetgeving te plaatsen.

Namens de Interdepartementale Commissie Europees Recht,

M. Krop
(voorzitter)

P.H. Holthuis
(voorzitter)

*Postadres Secretariaat ICER:
Kamer 8A44
Postbus 20061
2500 EB DEN HAAG*