

# Expertisecentrum Europees Recht



Ministerie van Buitenlandse Zaken



ECER-infobijeenkomst

Nederlands EU-  
voorzitterschap 2016:



**“EU-instellingen en  
besluitvormingsprocedures”**

**Den Haag** 18 mei 2015



Ministerie van Buitenlandse Zaken

## EU-Instellingen: Raad en Commissie

**Ivo van der Steen**  
ECER

18 mei 2015





## EU – Instellingen

- Europees Parlement
- Europese Raad
- Raad
- Europese Commissie
- Hof van Justitie van de Europese Unie
- Europese Centrale Bank
- Rekenkamer



## EU – Instellingen

- Institutionele evenwicht
- Iedere instelling handelt binnen de grenzen van zijn bevoegdheden
- Volgens de procedures, voorwaarden en doelstellingen van de EU-verdragen
- Loyale samenwerking







## Raad

- Zetel in Brussel
- Vergaderingen in Brussel en Luxemburg
- Informele Raden in lidstaten
- Leden: ministerieel niveau, bevoegd om hun regering te binden
- Eén Raad, verschillende Raadsformaties



## Raad – Raadsformaties

1. Algemene Zaken
2. Buitenlandse Zaken
3. Economische en Financiële Zaken
4. Justitie en Binnenlandse Zaken
5. Werkgelegenheid, Sociaal Beleid,  
Volksgezondheid en Consumentenzaken



## Raad – Raadsformaties

6. Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en de Ruimte)
  7. Vervoer, Telecommunicatie en Energie
  8. Landbouw en Visserij
  9. Milieu
  10. Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport
- ❖ Eurogroep





## Raad – Taken

- Wetgeving
- Begroting
- Beleidsbepaling
- Coördinatie
- Soms uitvoering



## Raad – Voorbereiding

- Coreper (Comité des Représentants Permanents)
- Voorbereiding, uitvoering, samenhang
- Coreper I (Mertens) en Coreper II (Antici)
- Voorbereidende instanties (Raadswerkgroepen, comités, Friends of the Presidency)



## Raad – Voorbereiding

- Secretariaat-Generaal van de Raad
- Juridische Dienst van de Raad



## Raad – procedures

- Artikel 16 VEU en artikelen 237-243 VWEU
- Reglement van Orde
- Besluitvorming EU-verdragen
- Interinstitutioneel akkoord “Betere regelgeving” (2015)





## Commissie

- Commissie Juncker 2014 – 2019
- Eerste voorzitter voorgesteld door EP
- Vz wijst vice-voorzitters en leden aan
- Portefeuilles - herverdeling
- Hiërarchie: leden, clusters, vice-voorzitters en eerste vice-voorzitter
- Hoge Vertegenwoordiger





## Commissie

- Leden zijn onafhankelijk
- Collectief ontslag: EP motie van wantrouwen
- Individueel ontslag: leden treden af op verzoek van voorzitter



## Commissie – Taken

- Bevordert algemeen belang EU
- Recht van initiatief: wetgeving, programma's, beleid, meerjarenprogrammering
- Uitvoering beleid en begroting (delegatie/comitologie)
- Hoedster van de verdragen: handhaving Europees recht onder controle EU-Hof
- Vertegenwoordiging EU in de rest van de wereld (buiten GBVB)



## Commissie – procedure

- Voorbereiding door DG's
- Collegiale besluitvorming
- College 1 x per week woensdag
- Als niet akkoord: stemmen bij meerderheid
- Volledige steun alle leden



## Commissie – procedures

- Artikel 17 VEU en artikelen 244-250 VWEU
- Reglement van Orde
- Besluitvorming EU-verdragen
- Kaderakkoord met EP (2010)
- Interinstitutioneel akkoord “Betere regelgeving” (2015)





Ministerie van Buitenlandse Zaken



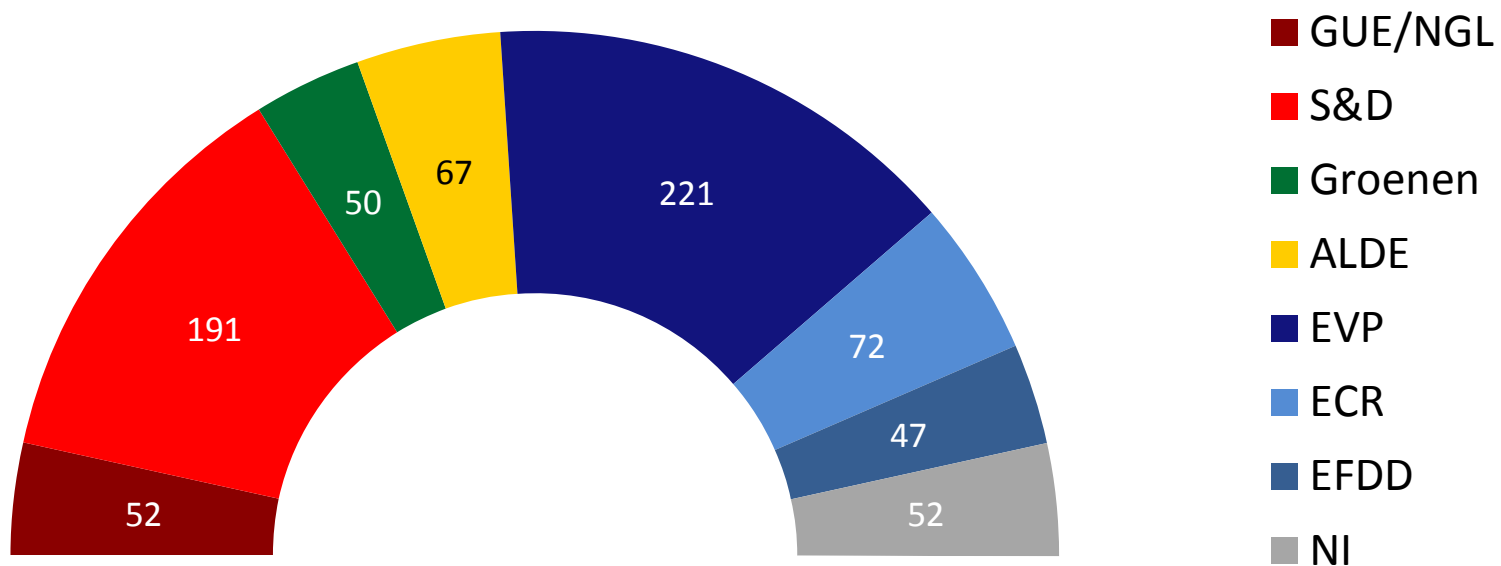
## EU-Instellingen: Europees Parlement

**Marlou Smulders**

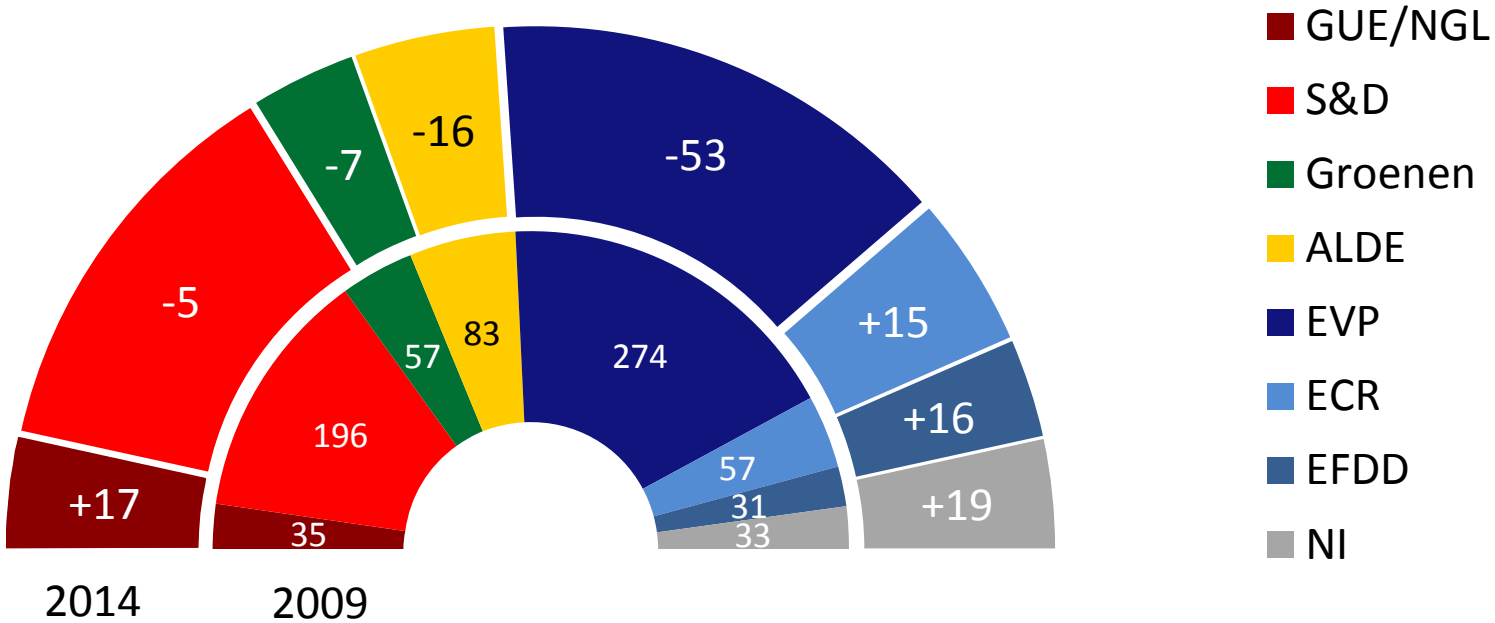
**BZ/DIE**



# Europees Parlement



# Europees Parlement 2009 vs. 2014



# Verschuiving Coalities in het EP

	2009	2014	Vershil
<b>EVP+ S&amp;D</b>	61.36	54.72	-6.54
<b>EVP + S&amp;D + ALDE</b>	71,80	63,77	- 8,03
<b>EVP + ALDE + ECR</b>	54.04	<b>47.66</b>	-6.38
<b>S&amp;D + ALDE + Groenen + GUE</b>	48.43	48.05	-0.38
<b>GUE + ECR + EFDD + NI</b>	20.37	29.56	+9.19



## Nieuwe verhoudingen

- Relatie EP & Commissie
- Bouwen aan de “grote coalitie”
- Rol EP voorzitter
- De ALDE factor
- De backbenchers
- De flanken



Ministerie van Buitenlandse Zaken

# Het Hof van Justitie

Hélène Stergiou

Agent EU Hof

18 mei 2015







## De Europese rechter





## Het Hof van Justitie van de Europese Unie

Hof van Justitie  
28 rechters  
9 Advocaten-Generaal

Gerecht  
28 rechters

Ambtenarengerecht  
7 rechters



# Hof





## Het Hof in de Verdragen

- Artikel 19 VEU
- Artikelen 251-281 VWEU



## Soort zaken?

- Prejudiciële zaken: nationale rechter vraagt Hof om bindend advies over uitleg EU recht & geldigheid/uitleg handelingen van instellingen (artikel 267 Werkingsverdrag)
- Inbreukzaken: Commissie klaagt Lidstaat aan voor schending EU recht (artikel 258 Werkingsverdrag)
- Rechtstreekse zaken: lidstaat, burger of instelling klaagt een van de instellingen aan (artikel 263 Werkingsverdrag)
- Advieszaken: advies over door EU te sluiten overeenkomst



## Cijfers - 2014

### **EU Hof: 632 zaken**

- 420 prejudiciële zaken
- inbreukzaken
- hogere voorzieningen

### **Gerecht: 814 zaken**

rechtstreekse zaken

29 prejudiciële zaken n.a.v. vragen van NL rechters

**NL betrokken bij 66 zaken die in 2014 zijn afgedaan**



## Besluitvorming deelname

**ICER-H:** Interdepartementale Commissie Europees Recht – Hof

Checklist:

- NL rechter of partijen?
- Kan de zaak leiden tot aanpassing van regelgeving, beleid of uitvoeringspraktijk?
- Financieel of politiek belang?
- Kan de zaak leiden tot een belangrijke ontwikkeling in de Europese rechtsorde?
- Heeft een andere lidstaat om interventie verzocht?



## Veelheid aan onderwerpen

- **Algemeen:** Moet de hoogste nationale rechter de uitkomst van een prejudiciële verwijzing van een lagere rechter afwachten?
- **Asiel en migratie:** Mag een vreemdeling in afwachting van uitzetting worden ondergebracht in een gevangenis?
- **Sociale zekerheid:** Heeft een illegale werknemer ook recht op sociale zekerheid?/kan een AOW-uitkering met terugwerkende kracht worden uitgekeerd?
- **BTW:** Is het beheer van een vastgoedvennootschap vrijgesteld van BTW?
- **Afvalstoffen:** Wanneer is sprake van illegale overbrenging van afvalstoffen?
- **Douaneindeling:** Is Petrikov Juicy Red een door gisting verkregen drank of een alcoholhoudende drank?





## Dus...

- Hof is dé instelling voor een geldigheidstoets en uitleg EU recht
- Lidstaten worden door/in Luxemburg aangesproken op hun nationale beleid en praktijk
- Advies/uitspraak is bindend

Meer weten?

[www.curia.europa.eu](http://www.curia.europa.eu)

[www.minbuza.nl/ecer](http://www.minbuza.nl/ecer)



Ministerie van Buitenlandse Zaken



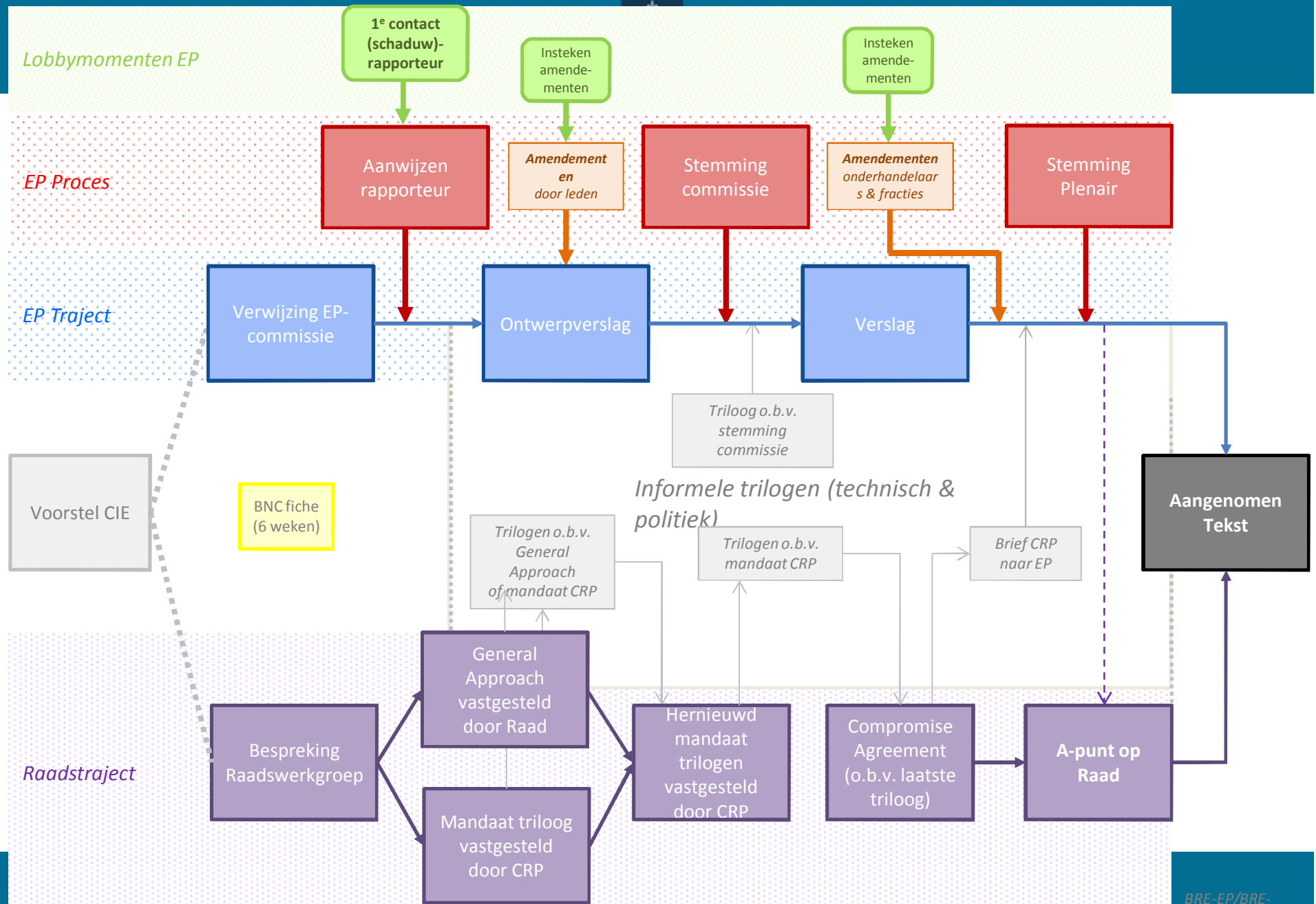
# Besluitvormingsprocedures

**Mariëtta Schuerman**

**PVEU**

18 mei 2015

# Wetgevingsproces Europees Parlement & Raad: 1<sup>ste</sup> Lezing



# Stap 1: EP neemt eerste standpunt in

*Lobbymomenten EP*

1<sup>e</sup> contact  
(schaduw)-  
rapporteur

Insteken  
amende-  
-menten

*EP Proces*

Aanwijzen  
rapporteur

Amendementen  
door leden

Stemming  
commissie

*EP Traject*

Verwijzing EP-  
commissie

Ontwerpversla  
g

Verslag



Goedkeuring van een besluit tot opening van interinstitutionele onderhandelingen voor de goedkeuring van een verslag door de commissie

1. Het besluit van een commissie tot opening van onderhandelingen voor de goedkeuring van een verslag door de commissie wordt in alle officiële talen vertaald, aan alle leden van het Parlement rondgedeeld en aan de Conferentie van voorzitters voorgelegd.

Op verzoek van een fractie kan de Conferentie van voorzitters besluiten het onderwerp voor behandeling met debat en stemming in te schrijven op de ontwerpagenda van de eerstvolgende vergaderperiode na ronddeling; in dat geval stelt de Voorzitter een termijn voor de indiening van amendementen vast.

## Stap 1: Eerste behandeling Raad

*Raadstraject*

Bespreking  
Raadswerkgroep

General  
Approach  
vastgesteld  
door Raad

Mandaat triloog  
vastgesteld  
door CRP



When adopting a General approach after the European Parliament has adopted its position at first reading, the Council is not acting within the meaning of Article 294 (4) and (5) TFEU.



## Stap 2: Informele trilogen

EP Traject

Verslag

Triloog o.b.v.  
stemming commissie

Informele trilogen (technisch & politiek)

Trilogen o.b.v.  
General Approach  
of mandaat CRP

Trilogen o.b.v.  
mandaat CRP

General Approach  
vastgesteld  
door Raad

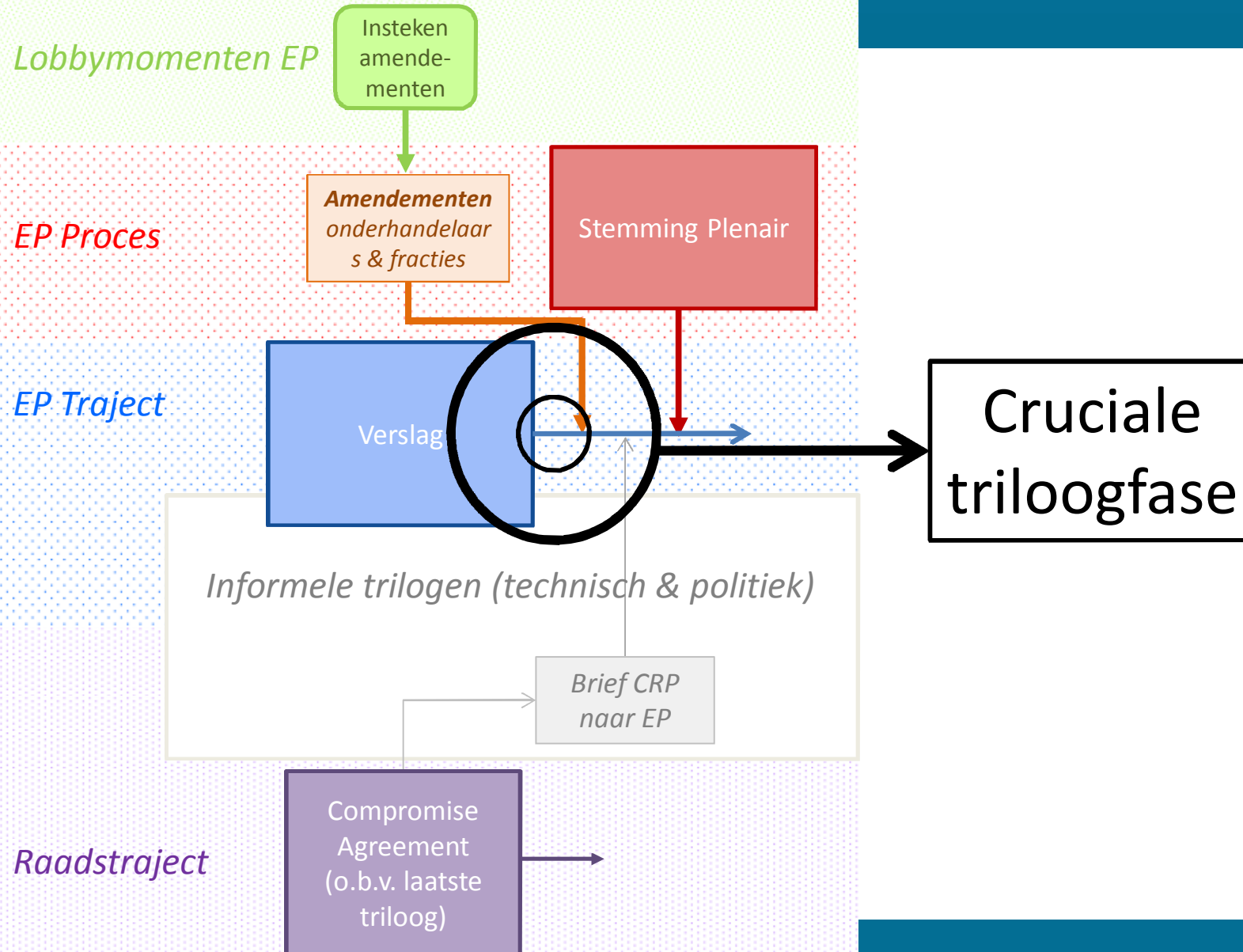
Hernieuwd mandaat  
trilogen vastgesteld  
door CRP

Raadstraject

Mandaat triloog  
vastgesteld  
door CRP



## Stap 2: Informele trilogen



### Stap 3: afronding EP en Raad

*EP Proces*

Stemming Plenair

*EP Traject*

*Informele trilogie*

Aangenomen  
Tekst

*Raadstraject*

A-punt op Raad

