

Expertisecentrum Europees Recht



Ministerie van Buitenlandse Zaken



ECER-infobijeenkomst

Nederlands EU-
voorzitterschap 2016:



**“Rol, rechten en plichten
van het
EU-Voorzitterschap”**

Den Haag

13 april 2015



Inhoud:

- Structuur en samenstelling van de Raad
- Relevante bepalingen m.b.t. het Voorzitterschap
- Toerbeurtsysteem + trio voorzitterschap
- Voorzitterschap Raadsformaties + voorbereidende instanties
- Rol van het voorzitterschap
- Programmering van de werkzaamheden
- Taken van voorzitterschap (voorbereiding en verloop van zittingen)



Raad van de Europese Unie: taken, samenstelling + structuur

- Taken: wetgeving, begroting, beleidsbepaling en coördinatie (art. [16 VEU](#)).
- 2 raadsformaties in Verdragen: RAZ en RBZ
- Lijst raadsformaties vastgesteld bij [Besluit 2009/878/EU](#), zie ook bijlage I Reglement van Orde van de Raad ([ROR](#)).
- Voorbereidende organen (lijst [doc. 5058/15](#))



Lijst van Raadsformaties

1. Algemene Zaken;
2. Buitenlandse Zaken;
3. Economische en Financiële Zaken;
4. Justitie en Binnenlandse Zaken;
5. Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken;
6. Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en de Ruimte);
7. Vervoer, Telecommunicatie en Energie;
8. Landbouw en Visserij;
9. Milieu;
10. Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport .



Relevante bepalingen

- art. [16](#), lid 9 VEU jo. Art. [236](#), sub b, VWEU
- art. [18](#), lid 3, VEU
- [Besluit 2009/881/EU](#) van de Europese Raad
- [Besluit 2009/908/EU](#) van de Raad
- Art. 20 en Bijlage V [ROR](#)



Roulerend voorzitterschap



Art. 16, lid 9 VEU:

Vzschap van Raadsformaties (m.u.v. RBZ) wordt volgens toerbeurtsysteem op basis van gelijkheid uitgeoefend



DANISH PRESIDENCY
OF THE COUNCIL OF THE
EUROPEAN UNION 2012



Art. 236, sub b VWEU: voorwaarden in besluit ER (QMV)





Trio-voorzitterschappen

- Zie [Besluit 2009/881/EU](#) van de ER
- Teamvoorzitterschap van 3 LS gedurende een periode van 18 maanden
- Toerbeurtsysteem op basis van gelijkheid van LS (rekening houdend met verscheidenheid LS + geografisch evenwicht)
- Ieder lid van de groep bij toerbeurt Vzschap voor periode van 6 maanden
- Leden kunnen in onderling overleg besluiten van deze regels af te wijken
- Raad stelt een besluit vast tot vaststelling van de voorschriften tot toepassing van besluit ER → [Besluit 2009/908/EU](#)



Triovoorzitterschappen (Bijlage I [Besluit 2009/908/EU](#))

Duitsland	Jan – juni 2007	Polen	Juli – dec 2011	Nederland	Jan – juni 2016
Portugal	Juli – dec 2007	Denemarken	Jan – juni 2012	Slowakië	Juli – dec 2016
Slovenië	Jan – juni 2008	Cyprus	Juli – dec 2012	Malta	Jan – juni 2017
Frankrijk	Juli – dec 2008	Ierland	Jan – juni 2013	Verenigd Koninkrijk	Juli – dec 2017
Tsjechië	Jan – juni 2009	Litouwen	Juli – dec 2013	Estland	Jan – juni 2018
Zweden	Juli – dec 2009	Griekenland	Jan – juni 2014	Bulgarije	Juli – dec 2018
Spanje	Jan – juni 2010	Italië	Juli – dec 2014	Oostenrijk	Jan – juni 2019
België	Juli – dec 2010	Letland	Jan – juni 2015	Roemenië	Juli – dec 2019
Hongarije	Jan – juni 2011	Luxemburg	Juli – dec 2015	Finland	Jan – juni 2020



Voorzitterschap RBZ + voorbereidende instanties

- Art. [18](#), lid 3 VEU: RBZ voorgezeten door HV
- Heeft ook gevolgen voor voorbereidende instanties op dit terrein:
 - Bijv. PSC voorgezeten door vertegenwoordiger HV
 - Aantal groepen op gebied van externe betrekkingen (zie bijlage II van [Besluit 2009/908/EU](#) van de Raad)



Vorbereidende instanties RBZ – 4 categorieën:

- 1) Handels- en ontwikkelingsgebied → 6-maandelijks Vzschap (bijv. groep ontwikkelingssamenwerking, groep EVA etc).
- 2) Geografisch ingedeelde vorbereidende instanties → vertegenwoordiger HV (bijv. COEST, COWEB, COASI etc).
- 3) Horizontale vorbereidende instanties, hoofzakelijk GBVB → vertegenwoordiger HV, m.u.v. RELEX, COTER, COCOP, COCON, COJUR en COMAR → 6-maandelijks Vzschap.
- 4) Met het GVDB verband houdende vorbereidende instanties → vertegenwoordiger HV (m.u.v. Militair Comité en Werkgroep van het Militair comité → gekozen VZ)



Vzschap andere voorbereidende instanties

(zie art. 2 [Besluit 2009/881/EU](#) en art. 19, lid 4, [ROR](#)):

- COREPER → vertegenwoordiger van de lidstaat die de RAZ voorzit (6-maandelijks Vzschap)
- PSC → vertegenwoordiger van HV
- Voorbereidende instanties van diverse raadsformaties (m.u.v. RBZ), voorgezeten door het lid van de groep dat het Vzschap van de betrokken raadsformatie vervult (behoudens een ander besluit van de Raad met QMV)
- Ander systeem dan het 6-maandelijks voorzitterschap (vaste voorzitterschappen) → bijlage III [Besluit 2009/908/EU](#)



Eén Raad, één voorzitterschap

- art. 1, lid 5, ROR :

“verwijzingen naar het vzschap of de voorzitter gelden als verwijzingen naar iedere persoon die het vzschap van een Raadsformatie of, in voorkomend geval, van een voorbereidende instantie van de Raad vervult”.

- Vzschap is neutraal



Coördinatie + continuïteit

- 18-maanden programma (art. 2, lid 6 [ROR](#))
- Fungerend Vzschap kan zijn plaats in comités en werkgroepen (m.u.v. Coreper) in sommige gevallen afstaan (art. 19, leden 5 + 6 [ROR](#))
 - Aan volgend Vzschap indien Raadzitting pas onder volgend Vzschap zal plaatsvinden;
 - Indien dossier hoofdzakelijk in een bepaald semester wordt behandeld, aan afgevaardigde van LS die Vzschap tijdens dat halfjaar zal bekleden;
 - Behandeling begroting van de Unie (verplicht): door afgevaardigde van LS die in de tweede helft van het jaar dat aan het betrokken begrotingsjaar voorafgaat het Vzschap zal bekleden.



Coördinatie + continuïteit

- Soms vaste Vzschappen (bijlage III, [Besluit 2009/908/EU](#))
- Art. 20, lid 2, [ROR](#) : Vzschap bijgestaan of evt. vervanging door leden trio of volgend Vzschap.
- Raadssecretariaat draagt ook bij aan continuïteit en coördinatie (zie art. [240](#) VWEU)



Programmering van de werkzaamheden

- 1) Trioprogramma (18 maanden) → zie art. 2, lid 6, [ROR](#)
Uiterlijk één maand voor de betreffende periode
(december 2015)
- 2) Kalender → zie art. 1, lid 2 [ROR](#)
7 maanden voor aanvang van het betrokken semester
(juni 2015)
- 3) Indicatieve agenda's (6 maanden) → zie art. 2, lid 7 [ROR](#)
uiterlijk één week voor het betreffende halfjaar



Prioritering ook afhankelijk van:

- Strategische beleidslijnen ER
- Commissie als agenda-setter
- Speeddating EP



Taken van de voorzitter (art. 20 + Bijlage V ROR)

Art. 20, lid 1 ROR :

- Voorzitterschap draagt zorg voor de toepassing van het ROR;
- Ziet toe op het goede verloop van de besprekingen;
- Ziet toe op eerbiediging van de bepalingen van bijlage V over de werkmethoden van de Raad.



Taken van de voorzitter (art. 20 + Bijlage V ROR)

Vorbereiding van de zittingen:

- Werkgroep/comité stuurt geen dossiers naar Coreper tenzij er gereede kans is dat vooruitgang wordt geboekt/standpunten worden verduidelijkt.
- Dossiers worden alleen teruggestuurd naar werkgroep/comite wanneer dat noodzakelijk is + altijd met opdracht om specifieke, welomschreven problemen aan te pakken
- Vzschap neemt nodige maatregelen om tussen vergaderingen vorderingen te maken (bijv. opstellen compromistekst, multilateraal/bilateraal overleg voeren)
- Schriftelijke inbreng delegaties voorafgaand aan vergadering
- Vzschap verstrekt delegaties zo spoedig mogelijk alle informatie om een degelijke voorbereiding van Coreper mogelijk te maken
- Coreper vermijdt om zaken die in kader van voorbereiding van zijn werkzaamheden zijn besproken, opnieuw te behandelen



Taken van de voorzitter (art. 20 + Bijlage V ROR)

Verloop van de zittingen:

- Aantal personen per delegatie dat tijdens zitting in vergaderzaal aanwezig kan beperkt worden
- Punten die alleen gepresenteerd hoeven worden door CIE of leden Raad, worden niet meer op agenda Raad geplaatst (tenzij debat over belangrijke nieuwe initiatieven wordt verwacht)
- Geen punten op agenda coreper die alleen ter informatie dienen
- Voorzitterschap verstrekt bij begin van vergadering alle nodige verdere informatie over verloop vergadering + geeft tijdsindicatie. Vermijd lange inleidingen en herhaalt geen reeds bekende informatie.
- Vzschap beperkt spreektijd:
 - deelt delegaties mee hoeveel tijd hun opmerkingen maximaal in beslag mogen nemen
 - volledige rondvragen in beginsel niet toegestaan
- Vzschap geeft richting aan besprekingen



Taken van de voorzitter (art. 20 + Bijlage V ROR)

Verloop van de zittingen:

- Tijdens en aan eind van vergadering geeft voorzitter korte conclusies
- Delegaties herhalen geen argumenten van vorige spreker (bijdragen kort, doelgericht en zakelijk)
- Delegaties die op zelfde lijn zitten worden aangespoord om overleg te plegen zodat een gemeenschappelijk standpunt over een specifiek punt door een spreker kan worden vertolkt
- Bij bespreking van teksten stellen delegaties concrete ontwerpen voor, die schriftelijk worden ingediend, i.p.v. alleen te verklaren dat zij het niet eens zijn met een bepaald voorstel
- Tenzij voorzitter anders aangeeft, nemen delegaties niet het woord wanneer zij het niet eens zijn met een bepaald voorstel (stilzwijgen wordt geïnterpreteerd als een beginselakkoord)

