

7 Onderlinge afstemming EG-besluiten

Het kan voorkomen dat er verschillende EG-besluiten naast elkaar bestaan en betrekking hebben op vergelijkbare of dezelfde materie, maar een ander doel nastreven. Dan dient te worden bepaald in welke verhouding deze besluiten tot elkaar staan. In het geval dat de besluiten elkaar beïnvloeden of met elkaar verknoot zijn, dan is expliciete afstemming, hetzij in de tekst van het EG-besluit of in de considerans, noodzakelijk. Uit de jurisprudentie van het Hof volgt namelijk dat de normen en voorschriften in verschillende EG-besluiten niet automatisch met elkaar verbonden zijn, ook niet wanneer zij betrekking hebben op dezelfde materie. Indien het niet wenselijk is dat EG-besluiten elkaar beïnvloeden of met elkaar verknoot zijn, dan moet expliciete verwijzing worden vermeden.

Beoordeling van noodzaak tot afstemming

Men dient er op bedacht te zijn, dat er ten aanzien van de te reguleren materie ook nog andere (reeds bestaande) EG-regelgeving van toepassing kan zijn. Een voorbeeld van verschillende bronnen van EG-regelgeving die dezelfde materie bestrijken is een verordening over de samenstelling en de productie van een product naast een richtlijn die betrekking heeft op subsidievoorschriften voor onder andere de samenstelling en verpakking van hetzelfde of een vergelijkbaar product.

Wanneer er geen rangorde of expliciet verband tussen de verschillende EG-besluiten voor dezelfde of verwante materie is aangegeven, blijven deze naast elkaar bestaan. Het ene EG-besluit heeft geen voorrang op het andere EG-besluit ook al regelen ze hetzelfde of een verwant onderwerp. De beoordeling of verschillende bronnen van EG-regelgeving naast elkaar dienen te bestaan of een rangorde behoeven, moet in het concrete geval plaatsvinden. Een expliciet verband moet in ieder geval worden bepleit wanneer het niet koppelen leidt tot

tegenstrijdige EG-regelgeving. Een coherente samenhang tussen verschillende bronnen van EG-regelgeving is dan noodzakelijk.

Het Verdrag van Lissabon

Geen relevante veranderingen.

Aanwijzingen

- Zet in op een expliciete verwijzing in het voorstel voor EG-regelgeving naar bestaande EG-regelgeving, indien een koppeling met verwante EG-regelgeving wenselijk is.
- Een rangorde of expliciet verband tussen bestaande EG-bepalingen en een EG-voorstel kan worden bewerkstelligd door het opnemen van een kruisverwijzing in een bepaling in het EG-voorstel en/of in de preambule.
- Bedenk dat wanneer geen rangorde of expliciet verband tussen EG-regelgeving is aangegeven, deze beide onverkort van toepassing zijn.
- Raadpleeg eventueel de juridische dienst van de Raad voor deze beoordeling en met name voor de vraag of er reeds verwante EG-regelgeving bestaat.

Nadere informatie

ICER-producten

ICER-Handleiding Wetgeving en Europa (2009), hoofdstuk 3 (paragraaf 3.2)

ICER fiche arrest HvJ EG, Zaak C-133/99 (Nederland/Commissie) (2002)

EU-bronnen

Interinstitutioneel Akkoord Beter Wetgeven (2003)

(<http://europa.eu/scadplus/leg/nl/lvb/l10116.htm>)