

Bijlage 3: Stroomschema Comitologie

A: Is Comitologie noodzakelijk?

Geeft het (ontwerp-)basisbesluit de Commissie de bevoegdheid om (uitvoerings)regels vast te stellen?

NEE:

Dit stroomschema is niet van toepassing.

JA:
Krijgt de Commissie bijstand van een Comité?

NEE:

Niet instemmen; bijstand van een Comité is wenselijk.

JA:
Krijgen Commissie en Comité de bevoegdheid om regels vast te stellen m.b.t. essentiële beleidskeuzes?

JA:

Niet instemmen; hoofdzaken horen in basisbesluit thuis.

Essentiële beleidskeuzes zijn in ieder geval (dus geen comitologie!):

- Reikwijdte, structurele elementen, voornaamste duurzame normen
- Beperking van grondrechten, strafrechtelijke handhaving/sanctionering, geschillenbeslechting, fiscale zaken

Bij voorkeur geen comitologie bij:

- Grondslagen voor vergunningen/ontheffingenstelsels, verplichtingen voor nationale autoriteiten, rechtsbescherming, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke sancties, toezichtsbevoegdheden, rechten en plichten van burgers jegens elkaar, procedurele waarborgen voor burgers m.b.t. overheidshandelen en voorschriften over financiële aanspraken jegens de overheid

NEE:
Krijgen Commissie en Comité de bevoegdheid om regels vast te stellen m.b.t. niet-essentiële beleidskeuzes?

NEE:

Ga na of Commissie en Comité bevoegd worden om andere uitvoeringsmaatregelen nemen.

Niet-essentiële beleidskeuzes zijn bijvoorbeeld:

- Voorschriften van administratieve aard
- Zeer specialistische materie waarvoor specifieke deskundigheid is vereist
- Technische voorschriften
- Financiering van projecten
- Voorschriften die vaak wijzigen, m n. gezien de stand der techniek of wetenschap
- Voorschriften waarvan te voorzien is dat ze vaak en/of met spoed moeten worden vastgesteld
- Implementatie van internationale voorschriften die geen ruimte laten voor beleidskeuzes

JA: Ga door naar **onderdeel B**

B: Hoe Comitologie vorm te geven?

Wordt het basisbesluit vastgesteld door middel van de codecisie-procedure (artikel 251 EG) en krijgen Commissie en Comité de bevoegdheid om *quasi-legislatieve* uitvoeringsmaatregelen vast te stellen?

JA:
Regelgevende procedure met toetsing is (verplicht) van toepassing.

Quasi-legislatieve uitvoeringsmaatregelen zijn uitvoeringsmaatregelen die:

- Dienen ter uitvoering van een basisbesluit dat door middel van de codecisie-procedure tot stand is gekomen
- en tevens maatregelen van algemene strekking
- tot wijziging (in de ruime zin van het woord, dat wil zeggen ook indien de wijziging behelst dat sommige van deze niet-essentiële onderdelen van dat besluit worden geschrapt of dat het besluit wordt aangevuld met nieuwe niet-essentiële onderdelen)
- van niet-essentiële onderdelen van dat besluit zijn.

NEE:
Krijgen Commissie en Comité de bevoegdheid beheersregels vast te stellen, bijv. ten aanzien van de tarifiering van landbouwproducten of de uitvoering van (belangrijke) financiële programma's?

JA:
Kies voor de beheersprocedure.

NEE:
Krijgen Commissie en Comité de bevoegdheid technische detailvoorschriften vast te stellen, bijv. m.b.t. de bescherming van de gezondheid of de veiligheid van mensen, dieren en planten?

JA:
Kies voor de regelgevingsprocedure.

NEE:
Kies voor de raadplegingsprocedure.

Let op dat:

- Het basisbesluit doel, onderwerp en omstandigheden van comitologie nauwkeurig omschrijft;
- Zoveel mogelijk wordt aangesloten bij reeds bestaande comités;
- Geen andere variant wordt gekozen dan één van de vier standaardprocedures.

TWIJFEL:
Kies bij twijfel altijd voor de zwaarste procedure.

C: Inhoud van het in comitologie te nemen besluit

Aandachtspunten:

- In een uitvoeringsbesluit worden geen hoofdzaken geregeld.
- In een uitvoeringsbesluit wordt niet afgeweken van het basisbesluit of van andere EG-besluiten.
- In een uitvoeringsbesluit wordt binnen de bevoegdheden van het basisbesluit gebleven.
- Blijf in een uitvoeringsbesluit binnen de grenzen van het subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginsel (met name bij regelgevende procedure met toetsing).
- Let op een voldoende ruime implementatietermijn wanneer een uitvoeringsbesluit aanpassing van formele nationale wetgeving noodzakelijk maakt.