



Datum van inontvangstneming : 05/12/2016

Zaak C-554/16

Verzoek om een prejudiciële beslissing

Datum van indiening:

31 oktober 2016

Verwijzende rechter:

Verwaltungsgerichtshof (Oostenrijk)

Datum van de verwijzingsbeslissing:

10 oktober 2016

Verzoekende partij:

EP Agrarhandel GmbH

Verwerende partij:

Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft

Verwaltungsgerichtshof

Het Verwaltungsgerichtshof heeft [OMISSIS] met betrekking tot het beroep in „Revision” van EP Agrarhandel GmbH in St. Stefan ob Leoben [OMISSIS] tegen het besluit van de bondsminister voor Land- en Bosbouw, Milieu- en Waterbeheer van 6 december 2013[OMISSIS] inzake een aanhoudpremie voor runderen voor 2011, het volgende beslist:

Het Hof van Justitie van de Europese Unie wordt overeenkomstig artikel 267 VWEU verzocht om een prejudiciële beslissing over de volgende vragen:

1. Verzet artikel 2, lid 4, van beschikking 2001/672/EG van de Commissie van 20 augustus 2001 houdende vaststelling van bijzondere voorschriften voor het verplaatsen van runderen naar zomerweiden in bergstreken (hierna: „beschikking van de Commissie”) (PB L 235 van 4 september 2001, blz. 23), zoals gewijzigd bij besluit 2010/300/EU van de Commissie van 25 mei 2010 (PB L 127 van 26 mei 2010, blz. 19), zich tegen een nationale bepaling als § 6, lid 6, van de Verordnung des Bundesministers für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft über die Kennzeichnung und Registrierung von Rindern

(Rinderkennzeichnungs-Verordnung 2008) (verordening van de bondsminister voor Land- en Bosbouw, Milieu- en Waterbeheer inzake de identificatie en registratie van runderen van 2008; BGBl II nr. 201/2008), die met betrekking tot de naleving van alle door die bepaling bestreken termijnen – en dus ook de termijn voor de melding van het verplaatsen van runderen naar zomerweiden – de datum waarop de melding is ontvangen relevant verklaart?

2. Welk gevolg heeft artikel 117, tweede alinea, van verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad van 19 januari 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften **[Or. 2]** voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, tot wijziging van verordeningen (EG) nr. 1290/2005, (EG) nr. 247/2006, (EG) nr. 378/2007 en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1782/2003 (PB L 30 van 30 januari 2009, blz. 16), voor de toekenning van premies voor runderen waarvan de verplaatsing naar de zomerweiden te laat is gemeld in de zin van artikel 2, lid 4, van de beschikking van de Commissie?

3. Dienen voor het geval dat de te late melding van het verplaatsen van de runderen naar de zomerweiden in de zin van artikel 117, tweede alinea, van verordening nr. 73/2009 geen verlies van de subsidiabiliteit tot gevolg heeft, sancties te worden opgelegd wegens deze te late melding?

Motivering:

I. Hoofdgeding:

- 1 Bij besluit van 6 december 2013 heeft de bondsminister voor Land- en Bosbouw, Milieu- en Waterbeheer het bezwaar afgewezen dat verzoekster in „Revision” (hierna: „verzoekster”) had ingediend tegen het bestuursbesluit van afdeling II van Agrarmarkt Austria (hierna: „AMA”) van 28 maart 2012, waarmee verzoekster voor het kalenderjaar 2011 runderpremies ter hoogte van in totaal € 398,80 waren toegekend.
- 2 Ter motivering van de afwijzing werd (onder vermelding van de betrokken oormerknummers) aangevoerd dat verzoekster blijkens de gegevensbank voor runderen op 1 januari 2011 42 vleesras koeien en 1 vleesras pink aanhield, op 16 maart 2011 nog eens 3 vleesras pinken en op 10 april 2011 nog eens 2 vleesras koeien en 1 vleesras pink. Met betrekking tot 5 van de op 1 januari 2011 geregistreerd staande koeien was de aanhoudperiode niet geëerbiedigd, zodat deze als niet-geconstateerd moeten worden beschouwd.
- 3 Ten einde te waarborgen dat het uit hoofde van verordening (EG) nr. 1760/2000 ingerichte gegevensbestand (voor runderen) te allen tijde correcte gegevens bevat, worden bij ontbrekende, foutieve of te late meldingen aan het gegevensbestand **[Or. 3]** rechtstreeks na vaststelling van de feiten sancties opgelegd. Artikel 2 en artikel 63, lid 4, van verordening (EG) nr. 1122/2009 regelen wanneer een rund

als geconstateerd moet worden beschouwd en daarmee ook de vraag wanneer met betrekking tot runderen waarvoor een steunaanvraag is ingediend, verlagingen moeten worden toegepast. Volgens artikel 2, punt 24, van verordening (EG) nr. 1122/2009 geldt een dier slechts als geconstateerd indien daarvoor aan alle in de voorschriften voor de toekenning van de steun gestelde voorwaarden is voldaan. Op die regel geldt volgens artikel 63, lid 4, van die verordening slechts een uitzondering voor dieren die één van de twee oormerken zijn kwijtgeraakt of die onjuist in het register zijn vermeld. Artikel 117 van verordening (EG) nr. 73/2009 bevat nog een uitzondering voor te late meldingen in gevallen waarin het gaat om te late meldingen vóór het begin van de aanhoudperiode.

- 4 Een ontbrekende, foutieve of te late melding van de voor de toekenning van premies relevante gegevens aan het gegevensbestand voor runderen heeft derhalve tot gevolg dat het betrokken dier voor het jaar in kwestie als niet-geconstateerd wordt beschouwd en hiervoor geen premie kan worden toegekend, voor zover de te late melding niet vóór het begin van de aanhoudperiode ligt.
- 5 Bij artikel 2 van beschikking nr. 2001/672/EG van de Commissie is de termijn voor het melden van verplaatsingen van runderen van verschillende standplaatsen naar zomerweiden in bergstreken in de periode van 15 april tot en met 15 oktober uitgebreid tot uiterlijk 15 dagen na aankomst van de dieren op de weide, met dien verstande dat de melding moet worden verricht door de voor de weidegebieden verantwoordelijke persoon („almobmann”). Volgens § 6, lid 6, van de (Oostenrijkse) verordening inzake de identificatie van runderen van 2008 is met betrekking tot de naleving van de termijn echter de ontvangst van de melding doorslaggevend.
- 6 Op 17 juni 2011 zijn volgens de „alm/weidemelding runderen voor het jaar 2011” van de op 1 januari 2011 geregistreerd vleesras koeien 34 nader aangeduide dieren en 1 op diezelfde datum geregistreerd staande vleesras pink, 3 op 16 maart 2011 geregistreerd staande vleesras pinken en nog eens 2 op 10 april 2011 geregistreerd staande vleesras koeien en 1 vleesras pink verplaatst naar een alm **[Or. 4]** met registratienummer 9521186. De desbetreffende formulieren (die volgens verzoekster op 30 juni 2011 per post zijn verzonden) zijn op 7 juli 2011 binnengekomen bij de AMA. In het vakje „ontvangstdatum AMA” is telkens de ingangsstempel van de AMA van 7 juli 2011 afgedrukt. Een (eerdere) melding per telefax heeft niet plaatsgevonden. De te late ontvangst van de „alm/weidemelding runderen voor het jaar 2011” is toe te schrijven aan verzoekster.
- 7 De zoogkoepremie voor runderen waarvoor een steunaanvraag is ingediend kan in het betrokken jaar echter slechts worden toegekend indien de melding op tijd is verricht. Is dit niet het geval, dan wordt het betrokken dier als niet-geconstateerd beschouwd. Het gaat hierbij niet om een sanctie, maar om een voorwaarde voor de toekenning van de premie. Derhalve behoeft ook niet te worden onderzocht of verzoekster eventueel nalatig heeft gehandeld.

- 8 Van een tijdige ontvangst van de melding binnen de geldende termijn van 15 dagen is geen sprake voor de aangevoerde 37 (volgens de motivering van de beschikking ook: 36) koeien en 6 (volgens de motivering van de beschikking ook: 5) pinken, zodat de zoogkoeipremie voor die dieren

– ongeacht de bezorgduur van de post – niet kan worden toegekend.

- 9 In het kader van het beroep tot Revision stelt verzoekster stelt zich op het standpunt dat het volgens artikel 2 van de beschikking van de Commissie niet op de „ontvangst” of de „binnenkomst” van de melding inzake de verplaatsing van de runderen naar de alm aankomt. Dat betekent dat met het per post verzenden van de melding op de laatste dag van de 15-daagse termijn, de termijn is geëerbiedigd.

Indien wordt gesteld dat de termijn niet is nageleefd, is de „zware sanctie”, namelijk dat verzoekster vanwege het feit dat de inhoudelijk juiste melding door de bezorgduur van de post luttele dagen „te laat” is binnengekomen de premies voor 37 zoogkoeien en 6 pinken feitelijk verloor, onevenredig. **[Or. 5]**

II. Toepasselijke nationale wetgeving:

- 10 Verordnung des Bundesministers für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft über Direktzahlungen im Rahmen der gemeinsamen Agrarpolitik (Direktzahlungs-Verordnung) [verordening van de bondsminister voor Land- en Bosbouw, Milieu- en Waterbeheer inzake rechtstreekse betalingen in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (verordening rechtstreekse betalingen), BGBl II nr. 491/2009]:

„[...]”

Deel 3

Aanvraag zoogkoe- en melkkoeipremie

§ 12. De gegevens die afkomstig zijn uit het gecomputeriseerde gegevensbestand voor runderen betreffende het aanhouden van zoogkoeien en pinken worden beschouwd als aanvraag van de landbouwer om toekenning van de zoogkoeipremie.

Gemeenschappelijke bepalingen

§ 13. (1) Als aanvrager wordt beschouwd de landbouwer die subsidiabele zoogkoeien, pinken of melkkoeien aanhoudt op 1 januari, 16 maart of 10 april en voor wiens bedrijf een verzamelaanvraag voor het betrokken jaar wordt ingediend.

[OMISSIS]

[...]”

- 11 § 6 van de Verordnung des Bundesministers für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft über die Kennzeichnung und Registrierung von Rindern (Rinderkennzeichnungs-Verordnung 2008) [verordening van de bondsminister voor Land- en Bosbouw, Milieu- en Waterbeheer inzake de identificatie en registratie van runderen (verordening identificatie runderen 2008), BGBl II nr. 201/2008 in de versie van BGBl II nr. 66/2010:

„Meldingen door de houder van dieren

§ 6. (1) Binnen zeven dagen moet melding worden gedaan van:

1. [OMISSIS] verplaatsingen van dieren binnen of buiten het bedrijf [OMISSIS] **[Or. 6]**

[OMISSIS]

3. de verplaatsing naar almen/weiden wanneer hierbij runderen van meerdere houders bij elkaar worden gevoegd,

4. de verplaatsing naar almen/weiden in een andere gemeente indien die almen/weiden eigen registratienummers [OMISSIS] hebben [OMISSIS].

[OMISSIS]

5. De alm/weidemelding moet worden verricht met gebruikmaking van een door de AMA op te stellen formulier en per post of online aan de AMA worden toegestuurd. De overige meldingen uit hoofde van de leden 1 t/m 4 dienen per telefoon, schriftelijk of online, onverminderd § 5, lid 1, bij de AMA te worden ingediend.

6. Voor de naleving van de termijn is de ontvangst van de melding doorslaggevend.”

III. Toepasselijke wetgeving van de Unie:

- 12 Beschikking 2001/672/EG van de Commissie van 20 augustus 2001 houdende vaststelling van bijzondere voorschriften voor het verplaatsen van runderen naar zomerweiden in bergstreken: **[Or. 7]**

„Artikel 1

Deze beschikking is van toepassing op verplaatsingen van runderen binnen de lidstaten of delen van lidstaten die zijn vermeld in de bijlage, van verschillende bedrijven naar weiden in bergstreken om daar te grazen, in de periode van 1 mei tot en met 15 oktober.

Artikel 2

1. [...]

2. De persoon die verantwoordelijk is voor de weide, stelt een lijst op van de runderen die bij de in artikel 1 bedoelde verplaatsing betrokken zijn. Deze lijst bevat ten minste:

– de registratiecode van de weide,

en voor elk rund

– het individuele identificatienummer,

– het identificatienummer van het bedrijf van herkomst,

– de datum van aankomst in de weide,

– de waarschijnlijke datum van vertrek uit de weide.

3. De in lid 2 genoemde lijst wordt gevalideerd door de dierenarts die de verplaatsingen van runderen moet controleren.

4. De gegevens van de in lid 2 bedoelde lijst worden ingevoerd in het nationale gegevensbestand voor runderen, uiterlijk zeven dagen na de datum waarop de dieren naar de weide zijn gebracht.

5. Alle gebeurtenissen die zich voordoen terwijl dieren zich in de weide bevinden, bijvoorbeeld geboorten, sterfgevallen of verdere verplaatsingen, worden overeenkomstig de algemene voorschriften gemeld bij het nationale gegevensbestand voor runderen. De persoon die verantwoordelijk is voor de weide, brengt de persoon die verantwoordelijk is voor het bedrijf van herkomst zo spoedig mogelijk op de hoogte. Ook de werkelijke datum van vertrek en de bestemming van elk dier worden meegedeeld overeenkomstig de algemene voorschriften.”

13 Besluit 2010/300/EU van de Commissie van 25 mei 2010 tot wijziging van beschikking 2001/672/EG van de Commissie wat betreft de tijdsperioden voor het verplaatsen van runderen naar zomerweiden (met een uittreksel uit de considerans): **[Or. 8]**

„[...]”

(5) Onder bepaalde omstandigheden arriveren dieren die van verschillende bedrijven naar dezelfde zomerweiden in bergstreken worden verplaatst, daar pas na een periode van meer dan zeven dagen. Om onnodige administratieve lasten te voorkomen moeten de termijnen in beschikking 2001/672/EG daarom worden aangepast om met dat praktische feit rekening te kunnen houden zonder de traceerbaarheid in het gedrang te brengen.

(6) Beschikking 2001/672/EG moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

[...]

Artikel 2, lid 4, wordt vervangen door:

4. De gegevens van de in lid 2 bedoelde lijst worden uiterlijk vijftien dagen na de datum waarop de dieren naar de weide zijn gebracht, aan de bevoegde autoriteit meegedeeld overeenkomstig artikel 7, lid 1, van verordening (EG) nr. 1760/2000.”

- 14 Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten en tot intrekking van verordening (EG) nr. 820/97 van de Raad (met een uittreksel uit de considerans):

„[...]

(14) Met het oog op snelle en accurate tracerings van dieren voor de controles uit hoofde van de communautaire steunregelingen dient elke lidstaat een gecomputeriseerd nationaal gegevensbestand op te zetten waarin de identiteit van het dier, alle bedrijven op het grondgebied van de lidstaat en alle verplaatsingen van de dieren worden opgenomen, overeenkomstig richtlijn 97/12/EG van de Raad van 17 maart 1997 tot wijziging en bijwerking van richtlijn 64/432/EEG inzake veterinaire rechtelijke vraagstukken op het gebied van het intracommunautaire handelsverkeer in runderen en varkens [...], waarin de sanitaire vereisten met betrekking tot dit gegevensbestand duidelijk zijn aangegeven.

[...]

Artikel 3

De identificatie- en registratieregeling voor runderen omvat de volgende elementen:

- a) oormerken om de dieren individueel te identificeren, **[Or. 9]**
- b) gecomputeriseerde gegevensbestanden,
- c) dierpaspoorten,
- d) individuele registers op elk bedrijf.

De Commissie en de bevoegde autoriteit van de betrokken lidstaat hebben toegang tot alle informatie waarop deze titel betrekking heeft. De lidstaten en de Commissie treffen de nodige maatregelen om erop toe te zien dat alle

belanghebbenden, waaronder de door de lidstaat erkende belanghebbende consumentenverenigingen, toegang kunnen krijgen tot deze gegevens, op voorwaarde dat de overeenkomstig het nationale recht vereiste vertrouwelijke behandeling en bescherming van gegevens worden gegarandeerd.

[...]

Artikel 7

1. Elke houder van dieren, met uitzondering van vervoerders:
 - houdt een register bij,
 - stelt, zodra het gecomputeriseerde gegevensbestand volledig operationeel is, de bevoegde autoriteit binnen een door de lidstaat vastgestelde termijn, die zich uitstrekt over drie tot zeven dagen, in kennis van alle verplaatsingen van en naar het bedrijf en van elke geboorte of sterfte van een dier op het bedrijf, samen met de data waarop een en ander heeft plaatsgevonden. De Commissie kan evenwel op verzoek van een lidstaat, overeenkomstig de procedure van artikel 23, lid 2, bepalen in welke gevallen de lidstaten de maximumtermijn mogen verlengen en specifieke regels mogen vaststellen die van toepassing zijn op de verplaatsingen van runderen die bestemd zijn om in de zomer op verschillende plaatsen in de bergen te grazen.

[...]”

- 15 Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad van 19 januari 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, tot wijziging van verordeningen (EG) nr. 1290/2005, (EG) nr. 247/2006, (EG) nr. 378/2007 en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1782/2003 (artikel 117 ook in het Engels): **[Or. 10]**

„[...]”

TITEL II

ALGEMENE BEPALINGEN INZAKE RECHTSTREEKSE BETALINGEN

HOOFDSTUK 1

Randvoorwaarden

Artikel 4

Belangrijkste eisen

1. Een landbouwer die rechtstreekse betalingen ontvangt, neemt de in bijlage II genoemde uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen en de in artikel 6 bedoelde eisen inzake goede landbouw- en milieuconditie in acht.

De in de eerste alinea bedoelde verplichting geldt alleen voor de landbouwactiviteit van de landbouwer of de landbouwgrond van het bedrijf.

[...]

HOOFDSTUK 4

Geïntegreerd beheers- en controlesysteem

[...] [Or. 11]

Artikel 23

Verlaging of uitsluiting van betalingen bij niet-naleving van de voorschriften inzake de randvoorwaarden

1. Wanneer de uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen of de eisen inzake goede landbouw- en milieuconditie op om het even welk moment in een bepaald kalenderjaar (hierna het ‚betrokken kalenderjaar’ genoemd) niet worden nageleefd tengevolge van een handelen of nalaten dat rechtstreeks kan worden toegeschreven aan de landbouwer die de steunaanvraag in het betrokken kalenderjaar heeft ingediend, wordt het totaalbedrag van de rechtstreekse betalingen die na toepassing van de artikelen 7, 10 en 11 aan die landbouwer worden of moeten worden toegekend, verlaagd of uitgesloten overeenkomstig de op grond van artikel 24 vastgestelde uitvoeringsbepalingen.

[...]

TITEL IV

ANDERE STEUNREGELINGEN

[...]

Artikel 111

Zoogkoeienpremie

1. Aan landbouwers die op hun bedrijf zoogkoeien houden, kan op aanvraag een premie voor het aanhouden van zoogkoeien worden toegekend (zoogkoeienpremie). Deze premie wordt toegekend in de vorm van een premie per jaar en per landbouwer, binnen de individuele maxima.

2. De zoogkoeienpremie wordt toegekend aan alle landbouwers

a) die geen melk of zuivelproducten leveren in de 12 maanden vanaf de dag van indiening van de aanvraag.

Rechtstreekse levering van melk of zuivelproducten van het bedrijf aan de consument vormt echter geen beletsel voor de toekenning van de premie;

b) die melk of zuivelproducten leveren en wier totaal individueel quotum als bedoeld in artikel 67 van verordening (EEG) nr. 1234/2007 ten hoogste 120 000 kilogram bedraagt.

De lidstaten kunnen evenwel volgens door hen te bepalen objectieve en niet-discriminerende criteria besluiten deze kwantitatieve beperking te wijzigen of niet toe te passen, op voorwaarde dat de landbouwers gedurende ten minste zes opeenvolgende maanden vanaf de dag van indiening van de aanvraag een aantal zoogkoeien houden dat niet lager is dan 60 % en een aantal varzen dat niet hoger is dan 40 % van het aantal waarvoor de premie is aangevraagd.

Voor de vaststelling van het aantal op grond van de eerste alinea, onder a) en b), subsidiabele dieren wordt op basis van het individuele melkquotum van het bedrijf op 31 maart van het betrokken kalenderjaar, uitgedrukt in ton, en op basis van de gemiddelde melkoprangst bepaald of de koeien tot een zoogkoeienbeslag dan wel tot een melkkoeienbeslag behoren.

[...]

Artikel 117

Gemeenschappelijke voorschriften voor de premies

Alleen dieren die geïdentificeerd en geregistreerd zijn overeenkomstig verordening (EG) nr. 1760/2000, komen in aanmerking voor betalingen op grond van deze afdeling.

Er wordt evenwel van uitgegaan dat een dier waarover de in artikel 7, lid 1, tweede streepje, van verordening (EG) nr. 1760/2000 vastgestelde gegevens op de eerste dag van de volgens de procedure van artikel 141, lid 2, van de onderhavige verordening bepaalde aanhoudperiode van het dier aan de bevoegde autoriteit zijn gemeld, eveneens in aanmerking komt voor de betaling **[Or. 12]**

Article 117

Common rules on premiums

To qualify for the payments under this Section, an animal shall be identified and registered in accordance with Regulation (EC) No 1760/2000.

Nevertheless, an animal shall also be deemed eligible for the payments where the information laid down in the second indent of Article 7(1) of Regulation (EC) No 10

1760/2000 has been reported to the competent authority on the first day of the retention period of the animal as determined in accordance with the procedure referred to in Article 141(2) of this Regulation.

Artikel 141

Comité van beheer voor rechtstreekse betalingen

1. De Commissie wordt bijgestaan door een Comité van beheer voor rechtstreekse betalingen.

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 4 en 7 van besluit 1999/468/EG van toepassing.

De in artikel 4, lid 3, van besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op een maand.

[...]

BIJLAGE II

Uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen als bedoeld in de artikelen 4 en 5

Punt A

[...]

Volksgezondheid en diergezondheid

Identificatie en registratie van dieren

6. [...]

7. Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen en inzake etikettering van rundvlees en rundvleesproducten (PB L 204 van 11.8.2000, blz. 1): Artikelen 4 en 7

8. [...]"

16 Verordening (EG) nr. 1121/2009 van de Commissie van 29 oktober 2009 houdende uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad **[Or. 13]** met betrekking tot de bij de titels IV en V van die verordening ingestelde steunregelingen:

„[...]

Artikel 61

Aanhoudperiode

De in artikel 111, lid 2, tweede alinea, van verordening (EG) nr. 73/2009 bedoelde aanhoudperiode van zes maanden gaat in op de dag na die waarop de aanvraag is ingediend.”

- 17 Verordening (EG) nr. 1122/2009 van de Commissie van 30 november 2009 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem in het kader van de bij die verordening ingestelde regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers en ter uitvoering van verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden in het kader van de steunregeling voor de wijnsector:

„[...]

Artikel 2

Definities

[...]

24) „geconstateerd dier”: een dier waarvoor aan alle in de voorschriften voor de toekenning van de steun gestelde voorwaarden is voldaan;

[...]

DEEL II

HET GEÏNTEGREERD BEHEERS- EN CONTROLESYSTEEM

[...]

TITEL II

STEUNAANVRAGEN

[...] **[Or. 14]**

HOOFDSTUK VI

Gemeenschappelijke bepalingen

[...]

Artikel 23

Te late indiening

1. Behoudens overmacht en uitzonderlijke omstandigheden als bedoeld in artikel 75, wordt bij indiening van een steunaanvraag in het kader van de onderhavige verordening na de desbetreffende uiterste datum een verlaging met 1 % per werkdag toegepast op de bedragen waarop de landbouwer recht zou hebben gehad als de aanvraag tijdig was ingediend.

Onverminderd eventuele door de lidstaten te nemen bijzondere maatregelen in verband met de noodzaak dat enigerlei bewijsstukken tijdig worden ingediend om de programmering en uitvoering van doeltreffende controles mogelijk te maken, geldt de eerste alinea ook voor documenten, contracten of aangiften die overeenkomstig de artikelen 12 en 13 bij de bevoegde autoriteit moeten worden ingediend, voor zover die documenten, contracten of aangiften onmisbaar zijn om voor de betrokken steun in aanmerking te komen. In dat geval wordt de verlaging toegepast op het bedrag dat zou zijn betaald voor de betrokken steun.

Wordt de aanvraag meer dan 25 kalenderdagen te laat ingediend, dan wordt deze afgewezen.

[...]

TITEL IV

GRONDSLAG VOOR DE BEREKENING VAN DE STEUNBEDRAGEN, VERLAGINGEN EN UITSLUITINGEN

[...]

HOOFDSTUK II

Bevindingen met betrekking tot de subsidiabiliteitscriteria

[...]

Afdeling II

Dierpremies

Artikel 63

Berekeningsgrondslag

[...] **[Or. 15]**

4. Indien onregelmatigheden met betrekking tot de identificatie- en registratieregeling voor runderen worden vastgesteld, geldt het volgende:

- a) een rund dat één van de twee oormerken is kwijtgeraakt, wordt als geconstateerd beschouwd mits het duidelijk en individueel kan worden

geïdentificeerd aan de hand van de andere elementen van de identificatie- en registratieregeling voor runderen.

- b) indien het bij de vastgestelde onregelmatigheden om onjuiste vermeldingen in het register of op de dierpaspoorten gaat, wordt het betrokken dier slechts als niet-geconstateerd beschouwd indien dergelijke fouten bij ten minste twee controles binnen een periode van 24 maanden worden vastgesteld. In alle andere gevallen worden de betrokken dieren na de eerste vaststelling als niet-geconstateerd beschouwd.

Het bepaalde in artikel 21 is van toepassing op de in het kader van de identificatie- en registratieregeling voor runderen opgetekende of gemelde gegevens.

[...]

Artikel 65

Verlagingen en uitsluitingen ten aanzien van runderen waarvoor steun is aangevraagd

1. Indien ten aanzien van een steunaanvraag in het kader van de steunregelingen voor rundvee een verschil wordt vastgesteld tussen het aangegeven aantal dieren en het overeenkomstig artikel 63, lid 3, geconstateerde aantal, wordt het totale bedrag van de steun waarop de landbouwer voor de betrokken premieperiode in het kader van die regelingen aanspraak kan maken, verlaagd met het overeenkomstig lid 3 van het onderhavige artikel te bepalen percentage indien voor niet meer dan drie dieren onregelmatigheden worden vastgesteld.

[...]”

- 18 Artikelen 4 en 7 van besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden:

„Artikel 4

Beheersprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité van beheer, bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

2. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter naargelang van de urgentie van de materie kan vaststellen, advies over dit ontwerp uit [Or. 16]. Het comité spreekt zich uit met de meerderheid van

stemmen die in artikel 205, lid 2, van het Verdrag is voorgeschreven voor de besluiten die de Raad op voorstel van de Commissie moet aannemen. De stemmen van de vertegenwoordigers van de lidstaten in het comité worden gewogen overeenkomstig genoemd artikel. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.

3. Onverminderd artikel 8 stelt de Commissie maatregelen vast die onmiddellijk van toepassing zijn. Indien de vastgestelde maatregelen echter niet in overeenstemming zijn met het advies van het comité, worden zij onverwijld door de Commissie ter kennis van de Raad gebracht. In laatstgenoemd geval kan de Commissie de toepassing van de maatregelen waartoe zij heeft besloten, uitstellen voor een termijn die in elk basisbesluit wordt vastgelegd en die in geen geval langer mag zijn dan drie maanden te rekenen vanaf de datum van de kennisgeving.

4. De Raad kan binnen de in lid 3 genoemde termijn met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een andersluidend besluit nemen.”

„Artikel 7

1. Elk comité stelt op voorstel van zijn voorzitter zijn reglement van orde vast op basis van een standaardreglement dat in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* wordt gepubliceerd.

Bestaande comités passen, voorzover nodig, hun reglement van orde aan het standaardreglement aan.

2. De voor de Commissie geldende beginselen en voorwaarden inzake de toegang van het publiek tot documenten gelden ook voor documenten van de comités.

3. Het Europees Parlement wordt regelmatig door de Commissie op de hoogte gehouden van de werkzaamheden van de comités. Daartoe ontvangt het de agenda's van de vergaderingen van de comités, de aan de comités voorgelegde ontwerpen van maatregelen ter uitvoering van besluiten die volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag zijn vastgesteld, alsmede de uitslagen van de stemmingen, beknopte verslagen van de vergaderingen en lijsten van de autoriteiten en organisaties waarvan de personen die door de lidstaten zijn aangewezen om hen te vertegenwoordigen deel uitmaken. Het Parlement wordt eveneens op de hoogte gebracht van alle door de Commissie aan de Raad toegezonden maatregelen of voorstellen voor te nemen maatregelen.

4. Uiterlijk zes maanden na de datum waarop dit besluit van kracht wordt, publiceert de Commissie in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* een lijst van alle comités die de Commissie [Or. 17] bij de uitoefening van haar uitvoeringsbevoegdheden bijstaan. In deze lijst wordt voor elk comité het basisbesluit vermeld waarbij het is ingesteld. Vanaf het jaar 2000 publiceert de Commissie ook jaarverslagen over de werking van de comités.

5. De gegevens van alle overeenkomstig lid 3 aan het Europees Parlement toegezonden documenten worden in een in het jaar 2001 door de Commissie in te stellen register openbaar gemaakt.”

IV. Verwijzingsbevoegdheid:

19 [OMISSIS]

20 [OMISSIS]

21 [OMISSIS]

V. Toelichting op de prejudiciële vragen:

Vraag 1:

22 In casu is de vraag aan de orde of voor de naleving van de 15-daagse termijn voor de indiening van de alm/weidemelding voor runderen de ontvangst van de melding door de autoriteit dan wel de datum van de verzending ervan per post doorslaggevend is. **[Or. 18]**

23 Vooraf zij erop gewezen dat ook beschikkingen en besluiten volgens artikel 267, eerste alinea, onder b), VWEU voorwerp kunnen zijn van een prejudiciële beslissing [OMISSIS] en dat de beschikking of het besluit van het Commissie in de ogen van het Verwaltungsgerichtshof rechtstreeks toepasselijk is en derhalve voorrang geniet tegenover hierop haaks staand nationaal recht [OMISSIS].

24 De Commissie heeft krachtens de bevoegdheid die haar is verleend bij artikel 7, lid 1, tweede gedachtestreepje, van verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten en tot intrekking van verordening (EG) nr. 820/97 van de Raad, op 20 augustus 2001 beschikking 2001/672/EG aangenomen houdende vaststelling van bijzondere voorschriften voor het verplaatsen van runderen naar zomerweiden in bergstreken. Die beschikking geldt volgens de bijlage ervan ook voor Oostenrijk. Volgens artikel 2, lid 2, van de beschikking dient de voor de weide verantwoordelijke persoon een lijst op te stellen van de runderen die bij een verplaatsing in de zin van die beschikking zijn betrokken. Deze lijst dient voor elk rund het individuele identificatienummer, het identificatienummer van het bedrijf van herkomst, de datum van aankomst in de weide en de waarschijnlijke datum van vertrek uit de weide te bevatten. De gegevens op die lijst moeten volgens de oorspronkelijke versie van de beschikking uiterlijk zeven dagen na de datum waarop de dieren naar de weide zijn gebracht, in het nationale gegevensbestand worden ingevoerd. Dit is uiteraard slechts mogelijk indien die gegevens bij de instantie zijn binnengekomen. De termijn

werd derhalve slechts als nageleefd beschouwd indien de vereiste melding binnen een termijn van zeven dagen door de instantie was ontvangen.

- 25 Bij besluit van de Commissie van 25 mei 2010 is beschikking 2001/672/EG met betrekking tot de data en termijnen in verband met de verplaatsing van runderen naar zomerweiden in bergstreken gewijzigd. Artikel 2, lid 4, bepaalt thans dat de **[Or. 19]** gegevens van de in lid 2 bedoelde lijst uiterlijk vijftien dagen na de datum waarop de dieren naar de weide zijn gebracht, aan de bevoegde autoriteit moeten worden meegedeeld overeenkomstig artikel 7, lid 1, van verordening (EG) nr. 1760/2000. De achtergrond van die wijziging was blijkens overweging 5 dat dieren die van verschillende bedrijven naar dezelfde zomerweiden in bergstreken worden verplaatst, daar onder bepaalde omstandigheden pas na een periode van meer dan zeven dagen arriveren. Om onnodige administratieve lasten te voorkomen, is derhalve bij beschikking 2001/672/EG besloten de termijnen dienovereenkomstig aan te passen.
- 26 Uit de nieuwe formulering van de bepaling blijkt niet of de binnenkomst van de melding doorslaggevend is of reeds de datum van de verzending per post. Uit de overwegingen volgt niet dat met de herformulering van artikel 2, lid 4, van de beschikking van de Commissie ook een wijziging betreffende de naleving van de termijnen werd nagestreefd. Anderzijds is de voorheen duidelijke formulering echter gewijzigd, zodat niet uitgesloten lijkt dat hieraan een andere betekenis is gegeven in die zin dat reeds de verzending per post volstaat om de termijn na te leven.
- 27 De nationale verordening inzake de identificatie van runderen van 2008 bepaalt in § 6, lid 6, ten aanzien van alle door die bepaling bestreken meldingstermijnen – en dus ook voor de termijn voor de in casu relevante alm/weidemelding – dat met het oog op de naleving van de termijn de ontvangst van de melding doorslaggevend is.

Vraag 2:

- 28 In zijn arrest van 24 mei 2007, C-45/05, in de zaak Maatschap Schonewille-Prins, heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: „Hof”) in verband met de toekenning van een slachtpremie reeds aandacht besteed aan de vraag of de niet-naleving van een termijn voor de melding van de verplaatsing van een rund aan het gecomputeriseerde gegevensbestand een volledige uitsluiting van de aanspraak op de slachtpremie voor dat dier tot gevolg heeft. Het in die zaak relevante artikel 21 van verordening (EG) nr. 1254/1999 komt overeen met het in casu relevante artikel 117, eerste alinea, van verordening (EG) nr. 73/2009. Het lijkt derhalve voor de hand te liggen dat de **[Or. 20]** eerdere rechtspraak inzake de slachtpremie ook van toepassing is op de hier relevante zoogkoepremie. Het Hof heeft onder verwijzing naar de bewoordingen van de uit te leggen bepaling en de doelstelling van verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en

registratieregeling voor runderen en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten [...] vastgesteld dat artikel 21 van verordening (EG) nr. 1254/1999 aldus moet worden uitgelegd dat de niet-inachtneming van de termijn voor de melding van de verplaatsing van een rund aan het gecomputeriseerde gegevensbestand tot gevolg heeft dat het betrokken dier niet in aanmerking komt voor de slachtpremie en dus leidt tot uitsluiting van de aanspraak op deze premie voor dat dier (punt 43).

- 29 Inmiddels is de juridische situatie in zoverre veranderd dat de in casu te beoordelen bepaling van artikel 117 van verordening (EG) nr. 73/2009 slechts met betrekking tot de eerste alinea identiek is met artikel 21 van verordening (EG) nr. 1254/1999 en een nieuwe (tweede) alinea is ingevoegd. Dit doet de vraag rijzen of de tweede alinea van artikel 117 van verordening (EG) nr. 73/2009 thans een andere uitlegging tot gevolg heeft.
- 30 Er bestaat echter onduidelijkheid omtrent de inhoud van de tweede alinea van artikel 117 van verordening (EG) nr. 73/2009. Vast staat uitsluitend dat die bepaling het in de eerste alinea van voornoemd artikel vastgelegde beginsel dat alleen dieren subsidiabel zijn die geïdentificeerd en geregistreerd zijn overeenkomstig die verordening, relativeert voor zover hierin een uitzondering is neergelegd. In welke gevallen die uitzondering van toepassing is, blijkt echter niet. Onduidelijk is met name de verhouding tussen de hierin genoemde „eerste dag van de aanhoudperiode” en de in artikel 7, lid 1, tweede gedachtestreepje, van verordening (EG) nr. 1760/2000 respectievelijk de in artikel 2, lid 4, van de beschikking van de Commissie genoemde termijn(en), en of hierin wordt vastgelegd op welk tijdstip of voor welke periode de dieren waarvoor een aanvraag is ingediend, subsidiabel moeten zijn.
- 31 Bovendien moet in aanmerking worden genomen dat er meldingen zijn – zoals in casu de melding van de verplaatsing naar de zomerweiden – die in de loop van de aanhoudperiode **[Or. 21]** dienen te worden verricht, zodat zij logischerwijze niet reeds op de eerste dag van de aanhoudperiode (van het jaar waarvoor een steunaanvraag is ingediend) kunnen zijn ingediend.

Vraag 3:

- 32 Mocht de te late melding van de verplaatsing van runderen volgens artikel 117, tweede alinea, van verordening (EG) nr. 73/2009 niet tot het verlies van de subsidiabiliteit leiden, rijst de vraag of in een dergelijk geval vanwege de te late melding van de verplaatsing van runderen naar de zomerweiden sancties (verlagingen, uitsluitingen) zouden moeten worden opgelegd.
- 33 Indien de te late melding van de verplaatsing van runderen naar de zomerweiden niet tot het verlies van de subsidiabiliteit leidt, dan staat dit feit kennelijk ook niet eraan in de weg dat de te laat gemelde dieren moeten worden beschouwd als „geconstateerd” in de zin van artikel 2, punt 24, van verordening (EG)

nr. 1122/2009. Er kunnen dan ook geen verlagingen worden toegepast uit hoofde van artikel 65 van verordening (EG) nr. 1122/2009, aangezien deze afhankelijk zijn van het verschil tussen het aangegeven en het geconstateerde aantal dieren. Van een dergelijk verschil kan echter in het geval van een simpelweg te laat verrichte melding van de verplaatsing van runderen naar de zomerweiden volgens het voorgaande geen sprake zijn. Die uitleg zou stroken met artikel 21, lid 1, van verordening nr. 73/2009, dat slechts voorziet in verlagingen en uitsluitingen wanneer de landbouwer niet voldoet aan de subsidiabiliteitsvoorwaarden voor de toekenning van de steun waarin die verordening voorziet.

- 34 Voorts zou eventueel kunnen worden gedacht aan toepassing van een verlaging wegens schending van randvoorwaarden. Dit zou evenwel in het onderhavige geval, waarin de voor de weide verantwoordelijke persoon de verplaatsing van de runderen naar de betrokken zomerweide te laat heeft gemeld, niet in aanmerking komen indien er in het licht van artikel 23, lid 1, dat bepaalt dat een rechtstreekse betaling slechts wordt verlaagd of uitgesloten indien de niet-naleving het gevolg is van handelen of nalaten dat rechtstreeks kan worden toegeschreven aan de landbouwer, van wordt uitgegaan dat de te late melding niet rechtstreeks aan de landbouwer zelf kan worden toegeschreven. **[Or. 22]**
- 35 Artikel 23 van verordening (EG) nr. 1122/2009, dat uitgaande van het evenredigheidsbeginsel bij te late meldingen voorziet in stapsgewijze verlagingen, zou in het geval van te late meldingen van de verplaatsing van runderen naar de zomerweiden waarschijnlijk evenmin toepasselijk zijn. Die bepaling geldt volgens lid 1, eerste alinea, ervan weliswaar slechts voor de te late indiening van aanvragen, maar de verlagingregel is volgens de tweede alinea ook van toepassing op de documenten, contracten of aangiften die overeenkomstig de artikelen 12 en 13 constitutief zijn voor het recht op toekenning van de betrokken steun. Een dergelijke constitutieve werking, waarbij ervan wordt uitgegaan dat de dieren waarvoor de melding van de verplaatsing van runderen naar de zomerweiden te laat is ingediend, subsidiabel zijn, werd in de voorafgegane opmerkingen echter juist ontkend.
- 36 Een dergelijke uitlegging zou echter kunnen indruisen tegen het in de artikelen 21 e.v. van verordening (EG) nr. 73/2009 tot uiting komende beginsel van de toepassing van verlagingen of uitsluitingen in gevallen waarin niet aan de steunvoorwaarden is voldaan of randvoorwaarden niet zijn nageleefd.
- 37 Daar de juiste toepassing van het Unierecht niet zo evident is dat redelijkerwijze geen twijfel kan bestaan, worden de reeds geformuleerde prejudiciële vragen overeenkomstig artikel 267 VWEU voorgelegd aan het Hof met het verzoek om een prejudiciële beslissing.

Wenen, 10 oktober 2016

[OMISSIS]