

Bijlage 5: stroomschema delegatie/uitvoering

A: Is delegatie en/of uitvoering noodzakelijk?

Geeft het ontwerp-basisbesluit de Commissie de bevoegdheid om nadere handelingen vast te stellen?

NEE:
Dit stroomschema is niet van toepassing.

JA:
Krijgt de Commissie de bevoegdheid om handelingen vast te stellen m.b.t. essentiële beleidskeuzes?

JA:
Niet instemmen;
hoofdzaken horen in het basisbesluit thuis.

Essentiële beleidskeuzes zijn in ieder geval:

- Reikwijdte, structurele onderwerpen, voornaamste duurzame normen, beperking van grondrechten, strafrechtelijke handhaving/sanctionering, geschillenbeslechting, fiscale zaken

Bij voorkeur geen delegatie/uitvoering bij:

- Grondslagen voor vergunningen/ontheffingenstelsels, verplichtingen voor nationale autoriteiten, rechtsbescherming, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke sancties, toezichtsbevoegdheden, rechten en plichten van burgers jegens elkaar, procedurele waarborgen voor burgers m.b.t. overheidshandelen en voorschriften over financiële aanspraken jegens de overheid.

Niet-essentiële beleidskeuzes zijn bijvoorbeeld:

- Voorschriften van administratieve aard
- Zeer specialistische materie waarvoor specifieke deskundigheid is vereist
- Technische voorschriften
- Financiering van projecten
- Voorschriften die vaak wijzigen, m.n. gezien de stand der techniek of wetenschap
- Voorschriften waarvan te voorzien is dat ze vaak en/of met spoed moeten worden vastgesteld
- Implementatie van internationale voorschriften die geen ruimte laten voor beleidskeuzes

NEE: Ga door naar **onderdeel B**

B: delegatie of uitvoering?

Krijgt de Commissie een quasi-legislatieve bevoegdheid?

De Commissie krijgt een quasi-legislatieve bevoegdheid als zij de bevoegdheid krijgt om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking die niet-essentiële onderdelen van het basisbesluit aanvullen of wijzigen vast te stellen.

JA:
Er is sprake van delegatie (artikel 290 VWEU van toepassing).

NEE:
Er is sprake van uitvoering (artikel 291 VWEU van toepassing).

Zie ook **onderdeel D**.

C: Inhoud van een gedelegeerde of uitvoeringshandeling

Aandachtspunten:

In een gedelegeerde of uitvoeringshandeling:

- Worden doel, onderwerp en omstandigheden van de overgedragen bevoegdheid nauwkeurig omschreven;
- Worden geen hoofdzaken geregeld;
- Wordt niet afgeweken van het basisbesluit of van andere EU-besluiten;
- Wordt binnen de bevoegdheden van het basisbesluit gebleven;
- Wordt binnen de grenzen van het subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginsel gebleven;
- Wordt een voldoende ruime implementatietermijn opgenomen wanneer aanpassing van formele nationale wetgeving noodzakelijk is.

D: Uitvoering

Krijgt de Commissie bij het vaststellen van de uitvoeringshandelingen bijstand van een Comité?

NEE:
Niet instemmen; bijstand van een comité is wenselijk.

JA:
Krijgen de Commissie en het Comité de bevoegdheid beheersregels vast te stellen, bijv. ten aanzien van de tarifiering van landbouwproducten of de uitvoering van (belangrijke) financiële programma's?

JA:
Kies voor de beheersprocedure.

NEE:
Krijgen de Commissie en het Comité de bevoegdheid technische detailvoorschriften vast te stellen, bijv. m.b.t de bescherming van de gezondheid of de veiligheid van mensen, dieren en planten?

JA:
Kies voor de regelgevingsprocedure

NEE:
Kies voor de raadplegingsprocedure.

Let op dat:

- Zoveel mogelijk wordt aangesloten bij reeds bestaande comités;
- Geen andere variant wordt gekozen dan één van de drie standaardprocedures.

TWIJFEL:
Kies bij twijfel altijd voor de zwaarste procedure (de regelgevingsprocedure).