



Datum van inontvangstneming : 20/11/2014

Zaak C-472/14

Verzoek om een prejudiciële beslissing

Datum van indiening:

20 oktober 2014

Verwijzende rechter:

Högsta domstolen/Zweden

Datum van de verwijzingsbeslissing:

8 oktober 2014

Verzoekende partijen:

Canadian Oil Company Sweden Aktiebolag

Anders Roland Rantén

Verwerende partij:

Riksåklagaren

[OMISSIS]

[OMISSIS] [Or. 2]

VOORWERP

O.a. belemmering van milieutoezicht

[OMISSIS]

BESLISSING

Högsta domstolen (het hooggerechtshof van Zweden) verzoekt het Hof van Justitie van de Europese Unie om een prejudiciële beslissing overeenkomstig artikel 267 VWEU en zendt het Hof dit verzoek in bijlage. [Or. 3]

[OMISSIS] [Or. 4]

Verzoek om een prejudiciële beslissing overeenkomstig artikel 267 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

Feiten van het hoofdgeding

- 1 De hovrätt (hof van beroep) heeft Anders Rantén als verantwoordelijke persoon veroordeeld wegens belemmering van milieutoezicht, omdat Canadian Oil Company Sweden AB in 2009 392 ton chemische producten in Zweden heeft ingevoerd, zonder hiervan uiterlijk op 28 februari 2010 aangifte te doen bij het productenregister van Kemikalieinspektionen (de inspectie voor chemische stoffen in Zweden). Als gevolg daarvan werd een geldboete opgelegd van 60 maal 100 SEK. Bovendien legde de hovrätt Canadian Oil Company Sweden AB een bedrijfsboete op van 200.000 SEK.

Samenvatting van de belangrijkste argumenten van partijen

Canadian Oil en Anders Rantén

- 2 De verplichting om aangifte te doen bij het Zweedse productenregister beperkt het vrij verkeer ten aanzien van de stoffen die onder de REACH-verordening¹ vallen en is daarom in strijd met artikel 128, lid 1, REACH. Er is geen uitzondering van toepassing als bedoeld in artikel 128, lid 2, REACH. REACH en het Zweedse productenregister hebben dezelfde fundamentele doelstelling, in de eerste plaats het waarborgen van een hoog niveau van bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid. REACH dient ruim te worden uitgelegd en heeft tot gevolg dat het in het geding zijnde gebied met betrekking tot o.m. de aangifte en registratie van chemische stoffen volledig geharmoniseerd is door REACH. De bepalingen over het productenregister maken de invoer van stoffen in Zweden duurder. De gegevens die het Europees Agentschap voor chemische stoffen (Echa) op grond van REACH verstrekt, volstaan voor Kemikalieinspektionen om een overzicht te krijgen van het gebruik van chemische stoffen in Zweden en om data te verzamelen met het oog op het vervaardigen van statistieken en de uitoefening van nationaal toezicht. De gegevens die beschikbaar zijn op grond van REACH stemmen in het **[Or. 5]** algemeen overeen met de gegevens die worden geregistreerd in het Zweedse productenregister. Indien de Zweedse wetgever vindt dat de door REACH verschaft informatiebasis niet volstaat, kan Zweden niet eenzijdig aanvullende nationale registratie-eisen invoeren zoals de eisen in

¹ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie.

verband met het productenregister, maar moet het in de plaats daarvan proberen wijzigingen aan te brengen aan REACH.

- 3 De verplichting om aangifte te doen bij het Zweedse productenregister, met daarenboven bezwarende eisen en voorschriften, vormt een verboden handelsbelemmering in de zin van artikel 34 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Geen van de uitzonderingen als bedoeld in artikel 36 is van toepassing, onder meer omdat Kemikalieinspektionen de informatie op basis waarvan zij toezicht uitoefent, kan krijgen van Echa door te registreren wat op grond van REACH geschiedt. In het geding is evenmin concreet aangegeven op welke wijze het Zweedse productenregister feitelijk de gezondheid en het leven van personen of dieren of het milieu beschermt. Ten slotte voldoet de Zweedse aangifteplicht niet aan het proportionaliteitsvereiste van artikel 36.

Riksåklagaren

- 4 Riksåklagaren (de procureur-generaal bij Högsta domstolen) heeft in wezen de beoordeling door de hovrätt bijgetreden (zie paragraaf 25 infra), d.w.z. dat de Zweedse bepalingen over de aangifte bij het productenregister niet strijdig zijn met het Unierecht. Riksåklagaren heeft eveneens verwezen naar de overwegingen in de voorbereidende werkzaamheden van de wijzigingen die aan miljöbalken (het milieuwetboek) werden aangebracht naar aanleiding van de inwerkingtreding van REACH (zie wetsvoorstel 2007/08:80, blz. 78-85).

Zweeds recht

Miljöbalken

- 5 Op grond van hoofdstuk 29, §5, van miljöbalken wordt wegens belemmering van milieutoezicht gestraft wie in het kader van beroepsmatige productie of invoer van chemische stoffen opzettelijk of uit nalatigheid een voorschrift schendt dat de regering heeft uitgevaardigd krachtens hoofdstuk 14, §12, dat gaat over de aangifteplicht met het oog op registratie in een productenregister. De strafmaat is een geldboete of een gevangenisstraf van ten hoogste twee jaar.
- 6 Op grond van hoofdstuk 14, §12, van miljöbalken moeten chemische producten die beroepsmatig in Zweden worden gefabriceerd of ingevoerd, worden geregistreerd in een productenregister overeenkomstig de voorschriften die worden uitgevaardigd door de regering of de instantie die de regering aanwijst. Verder wordt bepaald dat het register moet worden bijgehouden door de instantie die de regering aanwijst.
- 7 Onder chemisch product wordt krachtens hoofdstuk 14, §2, sub 1, van miljöbalken verstaan: een chemische stof die of een mengsel van chemische stoffen dat geen voorwerp is. **[Or. 6]**

Verordening (2008: 245) betreffende chemische producten en biotechnische organismen

- 8 De regering heeft in de verordening (2008:245) betreffende chemische producten en biotechnische organismen voorschriften vastgesteld over onder meer productenregisters en de verplichting om informatie te verstrekken.
- 9 In §3 wordt bepaald dat van ieder chemisch product of biotechnisch organisme dat beroepsmatig in Zweden wordt gefabriceerd of ingevoerd, aangifte moet worden gedaan bij Kemikalieinspektionen met het oog op registratie in het door Kemikalieinspektionen bijgehouden productenregister, als het product of het organisme behoort tot een van de categorieën goederen die worden vermeld in de bijlage bij de verordening.
- 10 Ingevolge §4 moet aangifte worden gedaan door degene die een chemisch product of biotechnisch organisme beroepsmatig in Zweden vervaardigt of invoert.
- 11 §5 bevat een uitzondering op de verplichting om aangifte te doen voor degene die jaarlijks minder dan 100 kilogram van een product invoert.
- 12 In §25 wordt Kemikalieinspektionen gemachtigd om voorschriften uit te vaardigen. Kemikalieinspektionen kan voorschriften uitvaardigen over het productenregister (sub 2), over de informatie die moet worden opgenomen in een aangifte als bedoeld in §3 (sub 3), en over het tijdstip waarop een aangifte als bedoeld in §3 uiterlijk moet plaatsvinden (sub 4).

Voorschriften van Kemikalieinspektionen (KIFS 2008:2) betreffende chemische producten en biotechnische organismen

- 13 Kemikalieinspektionen heeft in hoofdstuk 3 van de voorschriften van Kemikalieinspektionen (KIFS 2008:2) betreffende chemische producten en biotechnische organismen voorschriften uitgevaardigd over de aangifte bij het productenregister.
- 14 Op grond van §4 moet de aangifte de volgende informatie bevatten:
 1. de naam of de firmanaam van de aangifteplichtige met vermelding van persoonsnummer of ondernemingsnummer;
 2. het adres en het telefoonnummer van de aangifteplichtige;
 3. de productnaam en de eventuele gemeenschappelijke benaming;
 4. het statistische nummer van het product. Dit bestaat uit de laatste zes cijfers van de gecombineerde nomenclatuur (GN) als bedoeld in verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief;

5. of de aangifteplichtige een producent is, dan wel of sprake is van invoer binnen de gemeenschappelijke markt of uit derde landen;
6. of aan het product een nieuwe handelsnaam, productbenaming of productaanduiding is gegeven;
7. of de aangifteplichtige een vertegenwoordiger is die van Kemikalieinspektionen toestemming heeft verkregen om de aangifteplicht te vervullen in de plaats van degene die het product in Zweden invoert;
8. of het product is bestemd voor persoonlijk gebruik door consumenten;
9. wat producten betreft die vallen onder de productcodes (tariefposten) 28 en 29 als bedoeld in de bijlage bij de verordening (2008:245) betreffende chemische producten en biotechnische organismen en die worden gebruikt als beginproduct bij [Or. 7] de productie: de schatting van de procentuele verdeling van het gebruik van het product over ten hoogste drie verschillende bedrijfstakken. Wat andere producten betreft: de vermelding van het voornaamste gebruik. Wat bovendien producten betreft die de aangifteplichtige uitvoert vanuit Zweden: de vermelding wat bij benadering het procentuele aandeel van de uitvoer is;
10. de functie;
11. de vermelding van de indeling van het product met opgave van zowel de gevarencode als de risicozin(nen) van het product overeenkomstig de voorschriften van Kemikalieinspektionen (KIFS 2005:7) betreffende de indeling en etikettering van chemische producten of de vermelding van de gevarenklasse, gevarencategorie en gevarenaanduiding van het product overeenkomstig verordening (EG) nr. 1272/2008;
12. de vermelding van de stofnaam en het gehalte aan alle bestanddelen die
 - a) overeenkomstig de voorschriften van Kemikalieinspektionen (KIFS 2005:7) zijn ingedeeld in een of meerdere van de volgende gevarenklassen:
 - kankerverwekkend, categorie 1 of 2;
 - mutageen, categorie 1 of 2;
 - voor de voortplanting giftig, categorie 1 of 2;
 - allergeen, of die
 - b) overeenkomstig verordening (EG) nr. 1272/2008 zijn ingedeeld in een of meerdere van de volgende gevarenklassen:
 - kankerverwekkend, categorie 1A of 1B;

- in geslachtscellen mutageen, categorie 1A of 1B;
- voor de voortplanting giftig, categorie 1A of 1B;
- huid- of inhalatieallergeen, categorie 1.

Andere voor de gezondheid of het milieu gevaarlijke stoffen en het gehalte aan elk van deze stoffen moeten worden vermeld, wanneer de stof deel uitmaakt van een product in een zodanige concentratie dat een vermelding in het veiligheidsinformatieblad is vereist overeenkomstig afdeling 3 van bijlage II bij verordening (EG) nr. 1907/2006 (REACH). Overige stofnamen en het gehalte aan elk van deze stoffen moeten worden vermeld, wanneer het gehalte meer dan vijf procent van het gewicht van het product bedraagt;

13. wat producten betreft die vallen onder de productcodes (tariefposten) 22, 28 en 29 als bedoeld in de bijlage bij de verordening (2008:245) betreffende chemische producten en biotechnische organismen: de vermelding van de chemische samenstelling van het product voor het overige en van verontreinigingen die minstens één procent van het gewicht van het product bedragen. Cadmiumverontreinigingen in meststoffen moeten evenwel worden vermeld overeenkomstig §4a;
14. met betrekking tot bepaalde verven en vernissen, alsmede producten voor het overspuiten van voertuigen als bedoeld in richtlijn 2004/42/EG die vluchtige organische stoffen (VOS) bevatten: de vermelding van de subcategorie waartoe het product behoort en van het gehalte aan vluchtige organische stoffen in gram/liter in de vorm die het product heeft, wanneer het klaar is voor gebruik;
15. de vermelding van de stoffen in het product die conserveringsmiddelen vormen, alsook van het gehalte aan elk van deze stoffen. Indien van het conserveringsmiddel aangifte is gedaan, mag de handelsnaam ervan worden gebruikt;
16. wat chemische producten betreft waarvoor de aangever het gebruik ervan als biocide of geurstof heeft opgegeven: de vermelding van de stof of de stoffen die werkzame stof is of zijn.

Stofnamen moeten worden aangeduid met een ondubbelzinnige chemische naam. Ondubbelzinnige chemische namen zijn de „preferred name” overeenkomstig de CAS- of IUPAC-nomenclatuur, chemisch ondubbelzinnige synoniemen overeenkomstig de IUPAC-nomenclatuur en algemeen aanvaarde stofnamen, zogenaamde ISO-namen en gewone namen. CAS-nummers en EG-nummers mogen ook worden gebruikt.

Cadmiumhoudende bestanddelen en cadmiumverontreinigingen in meststoffen dienen te worden vermeld als het element cadmium.

De informatie als bedoeld sub 1 en 2 moet zo spoedig mogelijk worden verstrekt en uiterlijk bij de aanvang van de werkzaamheden, terwijl de informatie als bedoeld sub 3 tot en met 16 uiterlijk moet worden verstrekt op 28 februari van het kalenderjaar dat volgt op het tijdstip waarop de verplichting ontstond om aangifte te doen van het product (§3). Aanvullende informatie over onder meer de jaarlijks ingevoerde hoeveelheid moet elk jaar uiterlijk op 28 februari worden verstrekt (§8). [Or. 8]

Unierecht

REACH

- 15 In het geding rijst de vraag of het Zweedse productenregister verenigbaar is met de REACH-verordening.
- 16 Het doel van de verordening is volgens artikel 1, lid 1, een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu, inclusief de bevordering van alternatieve beoordelingsmethoden voor gevaren van stoffen, alsmede het vrije verkeer van stoffen op de interne markt te waarborgen en tegelijkertijd het concurrentievermogen en de innovatie te vergroten.
- 17 In artikel 1, lid 3, wordt onder meer bepaald dat de verordening is gebaseerd op het beginsel dat fabrikanten, importeurs en downstreamgebruikers ervoor moeten zorgen dat zij stoffen vervaardigen, in de handel brengen of gebruiken die niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens of voor het milieu.
- 18 Op grond van artikel 5 mogen stoffen als zodanig en stoffen in mengsels of in voorwerpen niet worden vervaardigd of in de handel worden gebracht voordat zij geregistreerd zijn, onverminderd de artikelen 6, 7, 21 en 23.
- 19 Uit artikel 6, lid 1, volgt dat behoudens bepaalde uitzonderingen, slechts in geval van hoeveelheden van één ton of meer een registratie dient te worden ingediend bij het Agentschap voor chemische stoffen.
- 20 De informatie die moet worden verstrekt, wordt nader bepaald in met name de artikelen 10 en 22 (update van verstrekte informatie).
- 21 In artikel 128, lid 1, wordt bepaald dat de lidstaten, onverminderd lid 2, de vervaardiging, de invoer, het in de handel brengen of het gebruik van een stof, als zodanig of in een mengsel of voorwerp, niet mogen verbieden, beperken of belemmeren, wanneer deze handelingen binnen de werkingssfeer van de verordening vallen en aan de verordening voldoen.
- 22 Volgens artikel 128, lid 2, belet de verordening niet dat de lidstaten voor de bescherming van werknemers, de gezondheid van de mens en het milieu, nationale regels handhaven of vaststellen die van toepassing zijn in gevallen

waarin de verordening de voorschriften voor de vervaardiging, het in de handel brengen of het gebruik niet harmoniseert. [OMISSIS] [Or. 9]

Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

- 23 Volgens artikel 34 VWEU zijn kwantitatieve invoerbepalingen en alle maatregelen van gelijke werking tussen de lidstaten verboden.
- 24 Volgens artikel 36 VWEU vormt de bepaling van artikel 34 geen beletsel voor verboden of beperkingen van invoer, uitvoer of doorvoer, welke gerechtvaardigd zijn uit hoofde van onder meer de bescherming van de gezondheid en het leven van personen of dieren. Deze verboden of beperkingen mogen echter geen middel tot willekeurige discriminatie noch een verkapte beperking van de handel tussen de lidstaten vormen.

Samenvatting van de rechtsoverwegingen van de hovrätt

- 25 De conclusies van de hovrätt kunnen als volgt worden samengevat:

Verenigbaarheid van het productenregister met REACH

Het productenregister wordt voor verschillende doeleinden gebruikt. Het dient onder meer als basis voor toezicht. In dit opzicht is het register van groot belang voor de oriëntatie van het door Kemikalieinspektionen en andere instanties op chemische stoffen uitgeoefende toezicht bij de selectie van de te inspecteren bedrijven en de controle van informatieveiligheidsbladen. De toezichthoudende overheid maakt voorafgaandelijk aan inspecties gebruik van het productenregister om informatie te verkrijgen over de te inspecteren ondernemingen en hun producten. Het productenregister wordt tevens gebruikt voor de invordering van heffingen op chemische stoffen waarmee het toezicht wordt gefinancierd. Een andere functie van het register is dat het een overzicht biedt van het gebruik van chemische stoffen in het land. Met dat doel wordt het register gebruikt om statistieken op te stellen, onder meer de officiële statistiek over het gebruik en de verkoop van chemische stoffen, en voor de analyse van trends en stromen. Bovendien vormt de informatie in het register een basis voor het nastreven van milieudoelstellingen, de Zweedse werkzaamheden in verband met de EU en onderzoek (zie wetsvoorstel 2007/08:80, blz. 79).

De definities in het Zweedse productenregister en in REACH stemmen in wezen inhoudelijk overeen. In grote lijnen moet bovendien dezelfde of soortgelijke informatie worden verstrekt aan de respectieve registers, ook al zijn de regels anders geformuleerd. Het productenregister stelt in bepaalde opzichten strengere eisen aan de registratie. De aangifteplicht strekt zich bijvoorbeeld uit tot volumes vanaf 100 kilogram.

Bij de beoordeling wat onder het geharmoniseerde gebied valt en dus of REACH een beletsel vormt om de nationale regels over het productenregister toe te passen, dient te worden uitgegaan van de fundamentele doelstelling van de verordening. REACH is gebaseerd op het beginsel dat fabrikanten, importeurs en downstreamgebruikers ervoor moeten zorgen dat zij stoffen vervaardigen, in de handel brengen of gebruiken die niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens of voor het milieu. Het primaire oogmerk van de registratie moet tegen die achtergrond worden gezien en bestaat er dus niet in Echa informatie te verschaffen over de geregistreerde stoffen, maar wel te waarborgen dat de registratieplichtigen zelf de nodige kennis verwerven om op een veilige wijze met de stoffen om te gaan en in staat zijn deze kennis in de distributieketen door te geven. Het productenregister mist een dergelijke doelstelling. Nog **[Or. 10]** een verschil is dat het op grond van REACH bijgehouden register als basis dient voor de evaluatie van stoffen, de informatie over en de etikettering van stoffen, en in bepaalde gevallen ook voor de behandeling van vergunningsaanvragen.

Er mag geen twijfel bestaan over het feit dat REACH een beletsel vormt voor nationale regels die in het algemeen strengere regels stellen aan bijvoorbeeld de doeleinden waarvoor een stof mag worden gebruikt. Wat de Zweedse regels over het productenregister betreft, blijkt daarentegen uit REACH niet duidelijk of de harmonisatie die het bewerkstelligt, zich uitstrekt tot de registratie van chemische producten of stoffen om bijvoorbeeld een overzicht te bieden van het gebruik van chemische stoffen in het land en verschillende soorten statistieken te vervaardigen. Evenmin blijkt duidelijk uit REACH of de harmoniserende werking zich tevens uitstrekt tot de registratie van chemische producten of stoffen voor het toezicht op en de inspectie van bedrijven die omgaan met dergelijke producten of stoffen, door overheidsinstanties. Dat deze doelstellingen met het productenregister worden nagestreefd, blijkt onder meer uit het feit dat de aangifte bij het register niet moet worden gedaan voordat het product of de stof wordt vervaardigd of ingevoerd, maar pas het jaar daarop. De aangehaalde doelstellingen vormen geen fundamenteel oogmerk van REACH. Ook al komen de regels over het productenregister neer op een dubbele registratieprocedure, volgens de hovrätt zou het te ver gaan te concluderen dat REACH een beletsel vormt om de nationale regels toe te passen die bepalen dat aangifte moet worden gedaan bij het productenregister. De conclusie van de hovrätt luidt bijgevolg dat de Zweedse regels over het productenregister buiten het door REACH geharmoniseerde gebied vallen.

Verenigbaarheid van het productenregister met de artikelen 34 en 36 VWEU

In artikel 34 VWEU wordt een algemeen verbod geformuleerd op kwantitatieve handelsbelemmeringen en maatregelen van gelijke werking bij de invoer van goederen. De uitzonderingsregel van artikel 36 is, althans in eerdere gevallen, restrictief uitgelegd door het Hof van Justitie van de Europese Unie. Doelstellingen die niet meteen blijken uit het artikel, konden daarom niet worden aangevoerd als uitzondering op artikel 34. Nationale maatregelen ter bescherming

van het milieu die niet meteen onder de bewoordingen van artikel 36 vallen, kunnen echter een uitzondering vormen volgens het beginsel in verband met dwingende redenen van algemeen belang.

Er bestaan geen nationale regels die de registratie voorschrijven van de aankoop van chemische producten binnen het rijk. De verplichting tot registratie van chemische producten die worden ingevoerd in Zweden, kan daarom volgens de *hovrätt* in zekere zin worden aangemerkt als een handelsbelemmering. De nationale regels over het productenregister moeten daarom worden geacht in strijd te zijn met artikel 34 VWEU. Het dient evenwel als een vaststaand feit te worden beschouwd dat de regels over het productenregister het milieu en daardoor tevens de gezondheid van de mens beogen te beschermen. De maatregelen moeten daarom worden geacht strikt noodzakelijk te zijn opdat het productenregister zijn huidige functie kan vervullen, bijvoorbeeld als basis voor toezicht en om verschillende soorten statistieken te vervaardigen over onder meer het gebruik van chemische stoffen in het land. De informatie die krachtens de regelgeving dient te worden verstrekt, moet bijgevolg worden geacht geschikt en noodzakelijk te zijn om de met het register nagestreefde doelstelling te bereiken. Aan het vereiste van evenredigheid is daarmee volgens de *hovrätt* voldaan. De conclusie van de *hovrätt* luidt bijgevolg dat de regels over de verplichting om aangifte te doen bij het productenregister niet in strijd zijn met artikel 34 VWEU. [OMISSIS] **[Or.11]**

Noodzaak van een prejudiciële beslissing

- 26 Het lijkt onduidelijk hoe ver de harmonisatie door REACH reikt, met name wanneer de registratie volgens het nationale recht voor een deel andere functies vervult dan de registratie op grond van REACH. In dat verband rijst de vraag of artikel 128 REACH in de weg staat aan de verplichting om aangifte te doen bij het Zweedse productenregister, wanneer stoffen in Zweden worden ingevoerd vanuit een ander EU-land.
- 27 Het kan verder onduidelijk zijn of de verplichting om van chemische producten die in Zweden worden ingevoerd vanuit een ander EU-land, aangifte te doen met het oog op registratie in het Zweedse productenregister, een maatregel van gelijke werking als een kwantitatieve invoerbepanking vormt als bedoeld in artikel 34 VWEU.
- 28 Indien het Zweedse productenregister een maatregel van gelijke werking vormt, is voorts onduidelijk of de een of andere uitzondering als bedoeld in artikel 36 VWEU van toepassing is. Riksåklagaren heeft gesteld dat de bepalingen over de aangifte met het oog op registratie in het productenregister niet in strijd zijn met artikel 34, omdat zij ertoe strekken het milieu te beschermen („dwingende reden van algemeen belang”). De vraag rijst tevens of dergelijke uitzonderingen kunnen worden geacht evenredig te zijn.

- 29 Artikel 128 REACH en de artikelen 34 en 36 VWEU zijn door het Hof van Justitie van de Europese Unie niet eerder uitgelegd wat de aspecten betreft die thans in geding zijn.
- 30 Wat de chemische producten betreft die Canadian Oil in Zweden heeft ingevoerd, is de registratieplicht op grond van REACH vervuld, maar de vennootschap heeft volgens de hovrätt niet voldaan aan de nationale bepalingen over de aangifte van de chemische producten bij het Zweedse productenregister. Om te kunnen beslissen of dat een strafbaar feit vormt, moet worden gepreciseerd of de Zweedse bepalingen over de aangifte bij het productenregister in overeenstemming zijn met het Unierecht. Aangezien de uitlegging van het Unierecht in casu niet evident is, is het noodzakelijk het Hof van Justitie van de Europese te verzoeken om een prejudiciële beslissing opdat Högsta domstolen het geding kan beslechten.

Vragen

Vraag 1

Is het in strijd met REACH dat degene die beroepsmatig in Zweden een chemisch product invoert – waarvoor een registratieplicht bestaat op grond van REACH –, daarvan ingevolge Zweedse bepalingen aangifte moet doen bij Kemikalieinspektionen met het oog op registratie in het Zweedse productenregister? [OMISSIS] **[Or. 12]**

Vraag 2

Indien het antwoord op vraag 1 ontkennend luidt, is de Zweedse aangifteplicht dan in strijd met artikel 34 VWEU, met inachtneming van de uitzonderingen als bedoeld in artikel 36?

[OMISSIS]