

Interdepartementale Commissie Europees Recht

Aan de Voorzitter van het College van Secretarissen-Generaal
Mr R. Bekker
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag.

Datum

27 oktober 2000

Doorkiesnummer

070-348 68 99

Onderwerp

ICER-advies bevordering eenvormige uitleg
door de Nederlandse overheid

Bij brief van 3 juli 2000 deelde u mee dat het SG-beraad zich kan vinden in de strekking van het advies over de bevordering van de eenvormige uitleg van het EG-recht door de Nederlandse overheid.

Tevens vroeg u aandacht voor een nadere aanvulling en concretisering van het advies op de volgende punten.

Op uw suggestie is de beperking van de voorgestelde procedure tot procedures waarbij de overheid is betrokken, met uitsluiting van gedingen die primair tussen particulieren dienen thans uitdrukkelijk opgenomen in het advies.

Voorts vroeg u aandacht voor de vraag op welke wijze een voorziening kan worden getroffen voor het toenemend aantal gevallen waarin mede-overheden, in het bijzonder de gemeenten, alsmede pbo's en zbo's belast zijn met de implementatie van Europese rechtsregels.

Bij de voorbereiding van het advies heeft de ICER de wenselijkheid van een vroegtijdige afstemming ook met decentrale overheden en zbo's onderkend. Twee aspecten trokken daarbij de aandacht. Op dit moment ontbreekt het de decentrale overheden aan een organisatievorm waarin een afstemming over Europeesrechtelijke aspecten van door hen gevoerde procedures adequaat zou kunnen plaatsvinden. Dit zou de spoed die geboden is wanneer de nationale rechter te kennen geeft prejudiciële vragen te willen voorleggen aan Luxemburg niet ten goede komen. Bovendien kunnen de medeoverheden thans niet worden verplicht een centraal gecoördineerd Europeesrechtelijk standpunt te volgen. Echter, in dit verband is onder meer van belang het voornemen tot oprichting van een kenniscentrum Europees recht voor de decentrale overheden en de coördinatiemogelijkheden die in dat kader kunnen worden benut. De ICER zal in overleg treden met het ministerie van BZK om te bezien op welke wijze hieraan vorm gegeven kan worden.

Vooruitlopend hierop kunnen de departementen het voorgestelde Europeesrechtelijk contactpunt openstellen voor pbo's en zbo's die onder de beleidskolom van het desbetreffende vakdepartement vallen. Het belang van de afstemming op centraal niveau is evident: zo kan worden voorkomen dat de pbo's en zbo's in een procedure bij het Hof worden geconfronteerd met een afwijkend standpunt van de Nederlandse regering. Echter, de organisatie van deze openstelling wordt overgelaten aan de departementen. De wijze waarop momenteel contacten worden onderhouden tussen de departementen en hun zbo's varieert. Bovendien zal een dergelijke openstelling gevolgen hebben voor de capaciteit van het op te zetten contactpunt en de langere communicatielijnen. Verder zullen goede afspraken met deze externe uitvoerders moeten kunnen worden gemaakt. De bestuurlijke verhoudingen binnen het Nederlandse bestel bieden immers geen ruimte voor het geven van een bindende aanwijzing aan deze externe uitvoerders over de opstelling in een concreet geding.

Tot slot werd in het SG-beraad aandacht gevraagd voor de gevallen waarin de ICER niet tot een eensluidend oordeel kan komen en de dan noodzakelijke terugkoppeling naar het politieke niveau. Ook hierover is een passage opgenomen, overeenkomstig de afspraken in het eerdere advies van de ICER "Handleiding criteria en procedures Hof van Justitie EG" (ICER 99/69 en 70). Deze betreffen het tijdig starten van overleg en het streven naar consensus, zonodig door besluitvorming op politiek niveau.

Th.J.A.M. de Bruijn
(eerste voorzitter)

P.H. Holthuis
(tweede voorzitter)

*Postadres Secretariaat ICER:
Kamer 4A63
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Fax: 070-348 51 28*