



Datum van inontvangstneming : 15/11/2017

Zaak C-563/17

Samenvatting van het verzoek om een prejudiciële beslissing overeenkomstig artikel 98, lid 1, van het Reglement voor de procesvoering van het Hof van Justitie

Datum van indiening:

25 september 2017

Verwijzende rechter:

Supremo Tribunal Administrativo (Portugal)

Datum van de verwijzingsbeslissing:

20 juni 2017

Verzoekende partijen:

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Verwerende partij:

Conselho de Ministros

(Parública – Participações Públicas, SGPS, S.A.

TAP, SGPS, S.A.)

I. Voorwerp van de procedure in het hoofdgeding

De procedure heeft betrekking op besluit nr. 4-A/2015 van de Conselho de Ministros (ministerraad) van 15 januari 2015 waarbij de biedingsvoorwaarden zijn goedgekeurd voor de directe referentieverkoop van aandelen die 61 % van het aandelenkapitaal van „TAP – Transportes Aéreos Portugueses, SGPS, S.A.” vertegenwoordigen, welke verkoop plaatsvindt in het kader van de indirecte

herprivatisering van het aandelenkapitaal van „TAP – Transportes Aéreos Portugueses, S.A.”.

II. Aangevoerde bepalingen van Unierecht

Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie: artikelen 49, 54, 56 en 57

Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt: artikelen 2, 16 en 17

III. Aangevoerde bepalingen van nationaal recht

Wetsbesluit nr. 181-A/2014 van 24 december 2014 (tot goedkeuring van de indirecte herprivatisering van het aandelenkapitaal van TAP – Transportes Aéreos Portugueses, S.A.), artikel 4

Wetsbesluit nr. 92/2010 van 26 juli 2010 (beginselen en voorschriften ter vereenvoudiging van de vrije toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten, waarbij richtlijn 2006/123/EG wordt omgezet), artikel 3

Besluit nr. 4-A/2015 van 15 januari 2015 (tot goedkeuring van de biedingsvoorwaarden voor de indirecte herprivatisering van het aandelenkapitaal van TAP – Transportes Aéreos Portugueses, S.A.), artikel 5 van bijlage I „Biedingsvoorwaarden voor de directe referentieverkoop”

IV. Korte uitzetting van de feiten en de procedure in het hoofdgeding

1 – Ter uitvoering van het programma van de 19e constitutionele regering op het gebied van „Vervoer, Infrastructuur en Communicatie” werden verschillende besluiten van de ministerraad bekendgemaakt en werd de procedure voor de indirecte herprivatisering van het aandelenkapitaal van TAP – Transportes Aéreos Portugueses, S.A. middels herprivatisering van het aandelenkapitaal van TAP – Transportes Aéreos Portugueses, SGPS, S.A. goedgekeurd bij wetsbesluit nr. 181-A/2014 van 24 december 2014.

2 – Besluit nr. 4-A/2015 van de ministerraad van 15 januari 2015 werd bekendgemaakt in de Diário da República, Serie I, nr. 13 van 20 januari 2015 en bepaalt onder meer als volgt:

„De regering heeft in de luchtvaartindustrie een plan voor langetermijngroei opgesteld dat de herprivatisering van TAP Transportes Aéreos Portugueses, S.A. (TAP, S.A.) omvat, welke herprivatisering ook een van de doelstellingen en maatregelen was die in het met de Europese Unie, het Internationaal Monetair Fonds en de Europese Centrale Bank overeengekomen programma van economische en financiële bijstand werden genoemd als te nemen maatregelen om

betere voorwaarden te scheppen voor de toekomstige ontwikkeling van de onderneming en haar duurzame groei.

Dienaangaande keurde de regering, die van mening was dat aan de voorwaarden hiervoor was voldaan, bij wetsbesluit nr. 181-A/2014 [...] een nieuwe procedure tot indirecte herprivatisering van het aandelenkapitaal van TAP, S.A. middels de herprivatisering van het aandelenkapitaal van TAP – Transportes Aéreos Portugueses, SGPS, S.A. (TAP – SGPS, S.A.) goed.

Besloten werd dat de herprivatisering zou plaatsvinden middels de directe referentieverkoop van maximaal 61 % van het aandelenkapitaal van TAP – SGPS, S.A. en middels het te koop aanbieden van maximaal 5 % van het aandelenkapitaal van die vennootschap aan de werknemers van de vennootschap en van andere vennootschappen waarover TAP zeggenschap uitoefent of die tot hetzelfde concern behoren. Voorts was er sprake van een putoptie voor de overheid, die mogelijk maakt dat het resterende kapitaal van TAP – SGPS, S.A. aan de koper bij de directe referentieverkoop wordt vervreemd, en was het ook mogelijk om een calloptie overeen te komen conform de biedingsvoorwaarden voor de herprivatisering.

In dit verband werden verschillende contacten gelegd met verschillende grote spelers in de luchtvaartindustrie om de concurrentie ten aanzien van de procedure te vergroten, en werd ook gezocht naar potentiële investeerders die betrokken wilden worden bij de herprivatisering. Volgens de regering was dit het geschikte moment om de specifieke voorwaarden voor de herprivatisering van het aandelenkapitaal van TAP – SGPS, S.A. goed te keuren, waarbij het met name ging om de biedingsvoorwaarden voor de directe referentieverkoop, de voorschriften met betrekking tot de put- en calloptie en een aantal voorwaarden betreffende het aanbod aan de werknemers. Dit besluit wordt later aangevuld met andere besluiten die conform wetsbesluit nr. 181-A/2014 [...] noodzakelijk zijn ter voltooiing van de procedure.

Blijkens wetsbesluit nr. 181-A/2014 [...] wordt met de herprivatisering niet alleen beoogd de strategische ontwikkeling van het TAP-concern te bevorderen, maar ook de economische en financiële draagkracht en de kapitaalstructuur van TAP, SGPS, S.A. en TAP, S.A. te versterken, alsmede de overheidsinkomsten te maximaliseren.

Er vond overleg plaats met de vakbonden die aangaven betrokken te willen worden bij de herprivatisering. In dit verband werd een werkgroep opgericht door de vakbonden. Uit de werkgroep kwam een overeenkomst tot stand met de deelnemende vakbonden. Die overeenkomst behelsde een aantal toezeggingen met betrekking tot stabiele werkgelegenheid bij de herprivatisering.

Derhalve gaat de ministerraad overeenkomstig het bepaalde in artikel 8 van wetsbesluit nr. 181-A/2014 [...] over tot goedkeuring van de biedingsvoorwaarden voor de directe referentieverkoop die plaatsvindt in het kader van de indirecte

herprivatisering van het aandelenkapitaal van TAP, S.A., alsmede tot goedkeuring van een aantal voorwaarden met betrekking tot het te koop aanbieden van aandelen aan de werknemers van TAP – SGPS, S.A. en van andere tot het TAP-concern behorende vennootschappen [...].

[...] [D]e ministerraad besluit het volgende:

1 – In bijlage I bij dit besluit, waarvan de hierna genoemde voorwaarden integrerend deel uitmaken, worden de biedingsvoorwaarden goedgekeurd voor de directe referentieverkoop van aandelen die 61 % van het aandelenkapitaal van TAP – Transportes Aéreos Portugueses, SGPS, S.A. (TAP – SGPS, S.A.) vertegenwoordigen, welke verkoop plaatsvindt in het kader van de indirecte herprivatisering (herprivatisering) van het aandelenkapitaal van TAP – Transportes Aéreos Portugueses, S.A. (TAP, S.A.).

[...]

4 – PARPÚBLICA – Participações Públicas (SGPS), S.A. kan indien zij tot de constatering komt dat niet is voldaan aan de voorwaarden met betrekking tot de overeenkomstig artikel 2, lid 3, van wetsbesluit nr. 181-A/2014 [...] overeengekomen calloptie, met name wegens niet-nakoming van bepaalde verplichtingen die worden vastgelegd in overeenkomsten die worden aangegaan in het kader van de herprivatisering, die calloptie bij gewone kennisgeving intrekken tot vijf werkdagen vóór de aanvang van het tijdvak waarin deze kan worden uitgeoefend.

[...]

6 – Zolang geen sprake is van de fysieke afwikkeling van de aan- en verkopen die plaatsvinden bij de directe referentieverkoop en de openbare biedprocedure voor de verkoop van aandelen van TAP – SGPS, S.A. aan werknemers van TAP – SGPS, S.A. en van de andere tot het TAP-concern behorende vennootschappen, kan de ministerraad op grond van artikel 10 van wetsbesluit nr. 181-A/2014 [...] de herprivatisering schorsen of beëindigen, mits redenen van algemeen belang dit rechtvaardigen. [...]"

Uit de „Biedingsvoorwaarden voor de directe referentieverkoop”, die als bijlage zijn opgenomen bij het genoemde besluit, blijkt onder meer het volgende:

„Artikel 1

Voorwerp

1. Deze biedingsvoorwaarden bevatten de voorwaarden voor de directe referentieverkoop van aandelen in het kapitaal van TAP – Transportes Aéreos Portugueses, SGPS, S.A. (TAP – SGPS, S.A.), welke verkoop plaatsvindt in het kader van de indirecte herprivatisering van het aandelenkapitaal van TAP – Transportes Aéreos Portugueses, S.A. (TAP, S.A.).

2. De directe referentieverkoop omvat de vervreemding middels rechtstreekse onderhandelingen van een of meer ondeelbare pakketten aandelen in het kapitaal van TAP – SGPS, S.A. aan een of meer individueel of collectief optredende nationale of buitenlandse investeerders.

3. De directe referentieverkoop van de in het voorgaande lid genoemde aandelen vindt plaats met een of meer bidders die worden geselecteerd als koper van de aandelen waarop de directe verkoop betrekking heeft.

4. Bij de directe referentieverkoop worden de aandelen die door de geselecteerde bidder of bidders worden verworven, vervreemd door PARPÚBLICA – Participações Públicas (SGPS), S.A. (PARPÚBLICA).

Artikel 2

Procedure voor de directe referentieverkoop

1. Bij de procedure voor de directe referentieverkoop is sprake van informatieverstrekking met het oog op het indienen, tot het einde van de periode waarin informatie wordt verstrekt, van bindende biedingen voor de aankoop van de aandelen waarop de directe verkoop betrekking heeft. De biedingen worden beoordeeld en geselecteerd overeenkomstig de artikelen 5 en 14.

2. De duur van de procedure voor de directe referentieverkoop en de eventuele verlenging daarvan worden bepaald bij besluit van de minister van Staat en Financiën, die kan delegeren aan de staatssecretaris van Financiën.

3. De procedure voor de directe referentieverkoop als bedoeld in deze biedingsvoorwaarden en de juridische instrumenten om die verkoop tot stand te brengen, vallen onder het privaatrecht.

[...]

Artikel 5

Selectiecriteria

De te hanteren criteria voor het selecteren van een of meer marktdeelnemers die de in artikel 1, lid 2, genoemde aandelen zullen kopen, zijn:

- a) de bijdrage aan de versterking van de economische en financiële draagkracht en de kapitaalstructuur van TAP – SGPS, S.A. en TAP, S.A., met name de kwaliteit van het kapitaalplan en de uitvoering daarvan door middel van nieuwe activa en middelen wat de bidder betreft, alsmede de voorwaarden met betrekking tot het aldus beschikbaar stellen van die activa en middelen dat wordt bijgedragen aan de duurzaamheid en stimulering van de ondernemingen en de groei van hun activiteiten, en dat de waarde en het

- relatieve gewicht van het resterende in overheidshanden zijnde kapitaal en de waarde van de putoptie behouden blijven;
- b) het geboden bedrag voor de aandelen in het kapitaal van TAP – SGPS, S.A. waarop de directe referentieverkoop betrekking heeft, met name de prijs per aandeel, de totale overheidsinkomsten, de kwaliteit en waarde van de formules en methoden ter verbetering van de put- en calloptie en in het algemeen de mogelijkheid om de directe verkoop binnen de gestelde termijn af te ronden, de betalingsvoorwaarden en overige voorwaarden waarmee de financiële belangen van de staat kunnen worden behartigd;
 - c) het indienen en waarborgen van de uitvoering van een geschikt en samenhangend strategisch plan dat beoogt de groei van TAP, S.A. te beschermen en te bevorderen en rekening houdt met de door de regering omschreven doelstellingen voor de herprivatisering, de verdere versterking van de concurrentiepositie van TAP als wereldwijd actieve luchtvaartmaatschappij op de reeds bestaande markten en op nieuwe markten, het behoud van de integriteit, bedrijfsidentiteit en onafhankelijkheid van het TAP-concern, met name door het behoud van het merk TAP en van de banden van dat merk met Portugal alsmede door het waarborgen dat het hoofdkantoor en de feitelijke leiding van het TAP-concern in Portugal gevestigd blijven, en voorts nog de bijdrage aan het behoud en de ontwikkeling van de operationele en zakelijke eigenschappen van het TAP-concern, en de stimulering en ontwikkeling van de human resources van het concern;
 - d) het vermogen om indien nodig tijdig en doelmatig te voldoen aan de openbardienstverplichtingen van TAP, S.A., waaronder verbindingen tussen de belangrijkste nationale luchthavens en de autonome regio's, alsmede om ervoor te zorgen dat de routes naar de autonome regio's en de routes die worden gebruikt door in het buitenland wonende Portugezen en de landen en gemeenschappen waar Portugees wordt gesproken of een officiële taal is, behouden blijven en verder worden ontwikkeld;
 - e) de bijdrage aan de groei van de nationale economie, waaronder het behoud en de ontwikkeling van de huidige nationale hub als platform dat van cruciaal strategisch belang is voor de betrekkingen tussen Europa, Afrika en Latijns-Amerika;
 - f) het ontbreken van juridische of economische en financiële beperkingen waardoor de bieder de directe referentieverkoop niet kan voltooien, met name minimalisering van belangenconflicten tussen de activiteiten van de bieder en die van het TAP-concern en beperking van risico's voor de financiële belangen van de staat en voor de realisatie van de doelstellingen met betrekking tot de in de voorgaande punten genoemde criteria;

- g) relevante technische ervaring en managementervaring in de luchtvaartindustrie, de geschiktheid en financiële draagkracht, en mogelijke waarborgen dat is voldaan aan de in de voorgaande punten genoemde criteria;
- h) toezeggingen met betrekking tot stabiele werkgelegenheid, met name de uitdrukkelijke toezegging dat de tussen de regering, de vakbonden en TAP, SGPS, S.A. gesloten overeenkomst overeenkomstig het recht en de grondwet wordt nageleefd, en de naleving van alle geldende cao's;
- i) de bijdrage aan de versterking van de aandeelhoudersstructuur en aandeelhoudersstabiliteit van TAP – SGPS, S.A. en TAP, S.A., met name door de invoering van een bedrijfsmodel dat rekening houdt met de specifieke aard van TAP – SGPS, S.A., de activiteiten van TAP, S.A. en de door de regering omschreven doelstellingen voor de herprivatisering.

[...]

Artikel 21

Regeling met betrekking tot de onvervreemdbaarheid van de bij de directe referentieverkoop verworven aandelen

1. Voor de bij de directe referentieverkoop te vervreemden aandelen en het aantal aandelen van TAP – SGPS, S.A. en TAP – S.A. dat nodig is om een meerderheid van de stemrechten in en feitelijke zeggenschap over TAP – S.A. te hebben, geldt voor een periode van vijf jaar de in artikel 7 van wetsbesluit nr. 181-A/2014 [...] opgenomen regeling met betrekking tot onvervreemdbaarheid.
2. De met de bieder overeen te komen juridische instrumenten kunnen bepalen dat andere activa van de in het voorgaande lid genoemde ondernemingen of van het TAP-concern onvervreemdbaar zijn.

Artikel 22

Voorkeursrecht

1. Na het einde van de in het vorige artikel genoemde periode waarin geen vervreemding mag plaatsvinden, heeft de Portugese Staat een voorkeursrecht als de overeenkomstig artikel 14 geselecteerde bieder of bieders, hierna overdrager te noemen, bij de directe referentieverkoop verworven aandelen overdraagt aan derden.
2. Ter uitoefening van het voorkeursrecht is vereist dat de overdrager de Portugese Staat per aangetekende brief op de hoogte stelt van het desbetreffende voornemen met bijgevoegd een onherroepelijk overnamebod dat de voorgestelde koper, het aantal over te dragen aandelen, de prijs per aandeel, de

betalingvoorwaarden, het strategische plan voor de onderneming en de overige voorwaarden voor de overdracht vermeldt.

3. Indien de Portugese Staat gebruik wil maken van zijn voorkeursrecht, moet hij de overdrager per aangetekende brief daarvan op de hoogte stellen binnen 120 dagen na ontvangst van de in het voorgaande lid bedoelde mededeling.

4. Wordt binnen de in het voorgaande lid genoemde termijn geen gebruik gemaakt van het voorkeursrecht, dan mag de overdrager na afloop van die termijn de betreffende aandelen overdragen conform de voorwaarden die vermeld staan in het in lid 2 genoemde onherroepelijke overnamebod.

[...]

Artikel 27

Schorsing of beëindiging van de herprivatisering

1. De regering behoudt zich het recht voor om te allen tijde, tot het moment van het definitieve besluit, de herprivatisering te schorsen of te beëindigen, mits redenen van algemeen belang dit rechtvaardigen.

2. De ministerraad behoudt zich het recht voor om geen van de bij de directe referentieverkoop gedane biedingen te accepteren, in welk geval de openbare biedprocedure voor de verkoop aan de werknemers geen gevolgen heeft.

3. Indien sprake is van een van de in de voorgaande leden genoemde situaties, hebben de betrokkenen en bidders geen recht op een vergoeding, ongeacht de aard of grondslag daarvan.”

3 – Op 2 april 2015 werd de vereniging Associação ██████████ opgericht, een voor onbepaalde tijd opgerichte onbaatzuchtige non-profitburgerorganisatie die de in de Portugese grondwet neergelegde maatschappelijke waarden wil verankeren en verdedigen. Zij heeft rechtspersoonlijkheid en werd in overeenstemming met de wettelijke voorschriften voor verenigingen opgericht. Tot haar doelen en taken behoren het zich op politiek en maatschappelijk niveau ervoor inzetten dat geen vervreemding plaatsvindt van alle of een meerderheid van de aandelen van strategische ondernemingen in de sector staatsbedrijven, en het bevorderen van het organiseren van petitie, collectieve schadeclaims, referenda en burgerinitiatieven met betrekking tot wettelijke regelingen.

4 – Het TAP-concern biedt werk aan in totaal 13 268 mensen, en bood zijn passagiers en klanten voor vrachtvervoer in 2014 vanuit Portugal toegang tot 113 bestemmingen op verschillende continenten. Het ging daarbij om 11,4 miljoen passagiers en 85 100 ton vracht en post.

5 – Het in Portugal gevestigde concern speelt een heel belangrijke rol in het sociale en economische leven van Portugal en bij de inspanningen van het land

om zijn integratie in de wereldeconomie te bevorderen, zowel door de economische impact op de ontwikkeling van directe activiteiten als door het katalytische effect met betrekking tot andere productiesectoren, in het bijzonder de toeristenindustrie.

V. Korte uiteenzetting van de motivering van de verwijzing

De Associação ██████████ en anderen hebben beroep ingesteld tegen de ministerraad en de andere in de stukken genoemde partijen en hebben de bestuursrechter met name verzocht om nietigverklaring of intrekking van besluit nr. 4-A/2015 van de ministerraad, waarbij de biedingsvoorwaarden zijn goedgekeurd voor de directe referentieverkoop van aandelen die 61 % van het aandelenkapitaal van „TAP – Transportes Aéreos Portugueses, SGPS, S.A.” vertegenwoordigen, welke verkoop plaatsvindt in het kader van de indirecte herprivatisering van het aandelenkapitaal van „TAP – Transportes Aéreos Portugueses, S.A.”.

Hun vordering is met name gebaseerd op:

- i) schending van het recht door artikel 5, onder c), van de biedingsvoorwaarden, bijlage I bij het genoemde besluit (er is met name sprake van schending van beginselen van Unierecht zoals het beginsel van voorrang, het beginsel omtrent rechtstreekse toepasselijkheid en het beginsel van vrijheid van vestiging – artikelen 49 en 54 VWEU – wat de eis betreft dat het hoofdkantoor en de feitelijke leiding van „TAP” in Portugal gevestigd blijven);
- ii) schending van het recht door artikel 5, onder d), van die biedingsvoorwaarden (er is met name sprake van schending van de artikelen 56 en 57 VWEU, de artikelen 16 en 17 van richtlijn 2006/123/EG en het beginsel van vrijheid van vestiging, het beginsel van het vrij verrichten van diensten, het non-discriminatiebeginsel, het evenredigheidsbeginsel en het noodzakelijkheidsbeginsel wat de eis betreft dat de koper van „TAP” overgaat tot uitvoering van openbardienstverplichtingen), en
- iii) schending van het recht door artikel 5, onder e), van die biedingsvoorwaarden (er is met name sprake van schending van de artikelen 56 en 57 VWEU, de artikelen 16 en 17 van richtlijn 2006/123/EG en het beginsel van vrijheid van vestiging wat de eis betreft dat de huidige nationale hub wordt behouden en wordt ontwikkeld).

Betoogd wordt dat, gelet op de vermelde Unierechtelijke bepalingen, selectiecriteria voor de procedure met betrekking tot het vervreemden van aandelen in het kapitaal van „TAP – SGPS, S.A.” als die welke hier aan de orde zijn en opgenomen zijn in de biedingsvoorwaarden [artikel 5, onder c), d), en e)], die bij het litigieuze besluit van de ministerraad zijn goedgekeurd, onrechtmatig

zijn omdat zij zich niet verdragen met die bepalingen. Ter onderbouwing van dat betoog wordt verwezen naar rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie, namelijk voor de eerste onrechtmatigheidsgrond de arresten *Cadbury Schweppes* (C-196/04), *Daily Mail* (81/87), *Centros* (C-212/97), *Überseering* (C-208/00), *Inspire Art* (C-167/01) en *Cartesio* (C-210/06), en voor de tweede onrechtmatigheidsgrond de arresten *Commissie/Italië* (C-465/05) en ██████████ (C-76/90).

De ministerraad en de andere partij „PARPÚBLICA” stellen dat de door de Associação en anderen voorgestane zienswijze en uitlegging geheel ongegrond zijn. Zij voeren aan dat de genoemde bepalingen niet van toepassing zijn en evenmin geschonden zijn, hieraan toevoegende dat ook de aangehaalde rechtspraak van het Hof van Justitie volstrekt niet van toepassing is op de hier aan de orde zijnde situatie. Op basis hiervan komen zij tot de conclusie dat de litigieuze handeling niet de verweten specifieke tekortkomingen heeft, aangezien de bepalingen geheel in acht zijn genomen. Voorts wordt gesteld dat ook het verzoek om het Hof van Justitie prejudiciële vragen voor te leggen, moet worden afgewezen.

VI. Prejudiciële vragen

- 1) Is het met het Unierecht, en met name de artikelen 49 en 54 VWEU en de daarin neergelegde beginselen, verenigbaar dat in de procedure voor de indirecte herprivatisering van het aandelenkapitaal van een in overheidshanden zijnde vennootschap die actief is in de luchtvaart, in de op die procedure betrekking hebbende documenten als criterium voor het selecteren van beoogde aankopen door potentiële investeerders en het accepteren van biedingen wordt gehanteerd dat het hoofdkantoor en de feitelijke leiding van die vennootschap in de lidstaat van oprichting gevestigd blijven?
- 2) Is het met het Unierecht, en met name de artikelen 56 en 57 VWEU en de daarin neergelegde beginselen alsmede het non-discriminatie-, het evenredigheids- en het noodzakelijkheidsbeginsel, verenigbaar dat in de procedure voor de indirecte herprivatisering van het aandelenkapitaal van de genoemde vennootschap, in de op die procedure betrekking hebbende documenten als criterium voor het selecteren van beoogde aankopen door potentiële investeerders en het accepteren van biedingen wordt gehanteerd dat de koper overgaat tot uitvoering van openbaardienstverplichtingen?
- 3) Is het met het Unierecht, en met name de artikelen 56 en 57 VWEU en de daarin neergelegde beginselen, verenigbaar dat in de procedure voor de indirecte herprivatisering van het aandelenkapitaal van de genoemde vennootschap, in de op die procedure betrekking hebbende documenten als criterium voor het selecteren van beoogde aankopen door potentiële

- investeerders en het accepteren van biedingen wordt gehanteerd dat de koper de huidige nationale hub behoudt en ontwikkelt?
- 4) Zijn de activiteiten die worden ontplooid door de genoemde vennootschap, waarvan het aandelenkapitaal wordt vervreemd in het kader van de herprivatisering, aan te merken als diensten op de interne markt waarop richtlijn 2006/123/EG van toepassing is, als sprake is van de in artikel 2, lid 2, onder d), van die richtlijn neergelegde uitzondering met betrekking tot diensten op het gebied van vervoer, en is die richtlijn dus ook van toepassing op de betreffende procedure?
 - 5) Indien de vierde vraag bevestigend wordt beantwoord, is het dan met de artikelen 16 en 17 van die richtlijn verenigbaar dat in de procedure voor de indirecte herprivatisering van het aandelenkapitaal van de genoemde vennootschap, in de op die procedure betrekking hebbende documenten als criterium voor het selecteren van beoogde aankopen door potentiële investeerders en het accepteren van biedingen wordt gehanteerd dat de koper overgaat tot uitvoering van openbaredienstverplichtingen?
 - 6) Indien de vierde vraag bevestigend wordt beantwoord, is het dan met de artikelen 16 en 17 van die richtlijn verenigbaar dat in de procedure voor de indirecte herprivatisering van het aandelenkapitaal van de genoemde vennootschap, in de op die procedure betrekking hebbende documenten als criterium voor het selecteren van beoogde aankopen door potentiële investeerders en het accepteren van biedingen wordt gehanteerd dat de koper de huidige nationale hub behoudt en ontwikkelt?